

# INFORME ANUAL DE SEGUIMIENTO DOCUMENTO CONPES D.C. 11 DE 2019

BALANCE SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN 2020 – 2029  
DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

VIGENCIA 2024



SECRETARÍA DE  
LA MUJER



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ  
SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER

Alcalde Mayor de Bogotá  
Carlos Fernando Galán Pachón

Secretaría Distrital de la Mujer  
Laura Tami Leal

Subsecretaría del Cuidado y Políticas de Igualdad  
Juliana Martínez Londoño

Directora de Derechos y Diseño de Política  
Ivonne Astrid Rico Vargas

Equipo técnico  
Jairo Andrés Bastidas Méndez  
Sandra María Cifuentes Sandoval  
Rafael Espejo Garzón  
Sandra Catalina Palacio Cardozo  
Paola Parra Alvarado  
Sofía Sánchez Valencia

Bogotá D.C., 2025



# CONTENIDO

Introducción .....	8
1. Contexto de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas .....	11
Resumen estructural PPASP .....	12
2. Seguimiento a la implementación de la PPASP vigencia 2024 .....	16
Avance en la implementación del Plan de Acción de la PPASP 2024.....	18
Ajustes de productos en el Plan de Acción de la PPASP .....	22
3. Reportes sectoriales vigencia 2024.....	26
Sector Ambiente .....	28
Sector Cultura, Recreación y Deporte .....	32
Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo .....	37
Sector Educación.....	43
Sector Gestión Jurídica .....	47
Sector Gestión Pública .....	51
Sector Gobierno.....	56
Sector Hábitat.....	62
Sector Integración Social .....	66
Sector Movilidad .....	77
Sector Mujeres.....	81
Sector Planeación.....	90
Sector Salud .....	94
Sector Seguridad, Convivencia y Justicia .....	102
4. Reporte por objetivos vigencia 2024 .....	106
5. Acompañamiento técnico a las entidades de la Administración Distrital para la implementación de la PPASP 2024 .....	125

**2** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Conclusiones y recomendaciones .....	137
Glosario .....	140
Referencias .....	144

## Índice de tablas

Tabla 1. Número total de productos por cada uno de los objetivos específicos y sectores de la PPASP .....	13
Tabla 2. Número total de productos en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP .....	14
Tabla 3. Número de productos por sector y objetivo específico de la PPASP .....	14
Tabla 4. Rangos de cumplimiento de los indicadores de producto.....	19
Tabla 5. Número de productos de la PPASP según su periodicidad .....	20
Tabla 6. Número de productos con metas programadas para la vigencia 2024 según rango de cumplimiento por objetivo específico de la PPASP .....	20
Tabla 7. Productos sin metas programadas para la vigencia 2024 de la PPASP .....	21
Tabla 8. Productos con cumplimiento de la meta total.....	22
Tabla 9. Solicitud de ajuste de productos vigencia 2024.....	24
Tabla 10. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Ambiente....	29
Tabla 11. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Cultura Recreación y Deporte .....	33
Tabla 12. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo.....	38
Tabla 13. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Educación ..	44
Tabla 14. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Gestión Jurídica .....	48
Tabla 15. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Gestión Pública .....	52
Tabla 16. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Gobierno....	57
Tabla 17. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Hábitat.....	63
Tabla 18. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Integración Social .....	67
Tabla 19. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Movilidad....	78
Tabla 20. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Mujeres .....	82

Tabla 21. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Planeación ...	91
Tabla 22. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Salud .....	95
Tabla 23. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Seguridad, Convivencia y Justicia .....	103
Tabla 24. Productos estratégicos y logros destacados – Objetivo 1 PPASP.....	108
Tabla 25. Productos estratégicos y logros destacados – Objetivo 2 PPASP.....	116
Tabla 26. Productos estratégicos y logros destacados – Objetivo 3 PPASP .....	121
Tabla 27. Productos estratégicos y logros destacados – Objetivo 4 PPASP.....	126
Tabla 28. Fortalecimiento a la MEBOG en el marco de la Sentencia T594 de 2016, vigencia 2024 .....	130
Tabla 29. Jornadas de socialización y oferta de servicios para personas que realizan ASP en Bogotá, en concordancia con la PPASP 2020 – 2029 .....	131
Tabla 30. Jornadas de socialización y oferta de servicios para mujeres que realizan ASP en las instalaciones de Casa de Todas.....	132
Tabla 31. Jornadas de socialización de la PPASP para el fortalecimiento a equipos técnicos de entidades distritales y equipos territoriales que implementan productos de política.....	133
Tabla 32. Reuniones de acompañamiento técnico a la implementación y seguimiento a avances sectoriales. Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Año 2024.....	134

## Índice de gráficas

Gráfica 1. Avance acumulado de la PPASP. Vigencia 2024.....	18
Gráfica 2. Porcentaje de cumplimiento de las metas programadas de los productos de la PPASP– vigencia 2024.....	19
Gráfica 3. Número de productos del Sector Ambiente según su cumplimiento vigencia 2024 .....	30
Gráfica 4. Número de productos del Sector Cultura, Recreación y Deporte según su cumplimiento la vigencia 2024 .....	34
Gráfica 5. Número de productos del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo según su cumplimiento vigencia 2024 .....	40
Gráfica 6. Número de productos del Sector Educación según su cumplimiento vigencia 2024.....	45
Gráfica 7. Número de productos del Sector Gestión Jurídica según su cumplimiento vigencia 2024 .....	49

**4** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2024

Gráfica 8. Número de productos del sector Gestión Pública según su cumplimiento vigencia 2024 .....	53
Gráfica 9. Número de productos del sector Gobierno según su cumplimiento vigencia 2024.....	59
Gráfica 10. Número de productos del sector Hábitat según su cumplimiento vigencia 2024.....	64
Gráfica 11. Número de productos del sector Integración Social según su cumplimiento vigencia 2024 .....	70
Gráfica 12. Número de productos del sector Movilidad según su cumplimiento vigencia 2024.....	79
Gráfica 13. Número de productos del sector Mujeres según su cumplimiento vigencia 2024.....	84
Gráfica 14. Número de productos del sector Planeación según su cumplimiento vigencia 2024.....	92
Gráfica 15. Número de productos del sector Salud según su cumplimiento vigencia 2024.....	97
Gráfica 16. Número de productos del sector Seguridad, Convivencia y Justicia según su cumplimiento vigencia 2024 .....	104

## 5 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2024



## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ASP	Actividades Sexuales Pagadas
PPASP	Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas
PRASP	Personas que Realizan Actividades Sexuales Pagadas
SDMujer	Secretaría Distrital de la Mujer
CONPES D.C.	Consejo Distrital de Política Económica y Social
ACPVR	Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación
EAPB	Entidades Administradoras de Planes de Beneficios
EPS	Entidades Promotoras de Salud
DDDP	Dirección de Derechos y Diseño de Política de la Secretaría Distrital de la Mujer
DDHH	Derechos Humanos
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana
ITS	Infecciones de Transmisión Sexual
ICFES	Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación
OMEG	Observatorio de Mujeres y Equidad de Género
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
OEA	Organización de Estados Americanos
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONU Mujeres	Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONU Medio Ambiente	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SDIS	Secretaría Distrital de Integración Social

MEBOG	Policía Metropolitana de Bogotá
UPJ	Unidad Permanente de Justicia
CADIS	Centros de Atención Distrital en Inclusión Social
LGBTI /	Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transgénero, Intersex / más diversidades
LGBTIQ+	sexuales y de género
ZESAI	Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital

## 7 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2024



# INTRODUCCIÓN

Reconocer, garantizar y transformar las condiciones de vida de las personas que realizan actividades sexuales pagadas -PRASP-, implica evidenciar una realidad que históricamente ha sido invisibilizada, que con frecuencia se da en contextos marcados por desigualdades estructurales, violencias, discriminación, estigmatización y barreras persistentes para acceder a bienes y servicios. Por ello, se requieren compromisos institucionales claros que cuenten con una mirada amplia y evitar intervenciones estigmatizantes que permitan atender de manera integral las distintas situaciones y requerimientos de las personas que las realizan.

Desde el 27 de diciembre de 2019, Bogotá D.C. cuenta con la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas -PPASP-, CONPES 11 D.C., siendo la primera ciudad de Colombia en contar con una política pública en la materia. Dicha política tiene el propósito de generar oportunidades y acceso a servicios institucionales que mejoren las condiciones de vida de las PRASP, desde la materialización de sus derechos humanos, hasta propender por la transformación de imaginarios excluyentes para garantizar la no discriminación hacia las personas que las realizan. Es así como la PPASP va más allá del cumplimiento normativo, es una apuesta institucional y ética por el reconocimiento de las personas que realizan ASP como sujetas de derechos y por la transformación estructural de los imaginarios, prácticas y barreras que las excluyen. En lugar de reducir esta actividad a una visión sanitaria, policial o de orden público —como históricamente ha ocurrido—, la política plantea un enfoque interseccional, de género y de derechos humanos, que reconoce la diversidad de identidades, trayectorias y realidades que la configuran.

En este sentido, este informe presenta el balance anual de implementación de la política en la vigencia 2024. Su propósito es doble: por un lado, dar cuenta de los avances alcanzados en los productos trazados en el Plan de Acción; y por otro, identificar los retos, rezagos y desafíos que persisten en la garantía de derechos para esta población. La información que aquí se recoge se basa en los reportes oficiales entregados por las entidades participantes y responsables, así como en los procesos de acompañamiento técnico, asistencia territorial,

reuniones sectoriales, jornadas de socialización de la PPASP y espacios de seguimiento y/o fortalecimiento interinstitucional liderados por la Secretaría Distrital de la Mujer -SDMujer-

La SDMujer, como entidad cabeza del Sector Mujeres y líder de la PPASP, adelanta acciones de acompañamiento y seguimiento a este proceso, con una visión integral: una ciudad que no reproduce estigmas, sino que construye equidad. Una ciudad que no impone rutas, sino que las transita junto a quienes históricamente han sido excluidas. Este informe, entonces, no es solo un balance, es también una herramienta de memoria, una brújula para el seguimiento de la ciudadanía, y una invitación abierta a transformar imaginarios y contextos actuales.

## 9 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2024

# 1

## CONTEXTO POLÍTICA PÚBLICA ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS





# UNA APUESTA POR LA DIGNIDAD

La adopción de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas<sup>1</sup> – PPASP surge a partir de una orden de la Corte Constitucional mediante la Sentencia T-594 de 2016: “Prohibición de Discriminación a Trabajadores Sexuales - Caso en que se retienen y conducen trabajadoras sexuales a la UPJ<sup>2</sup> en un contexto de hostigamiento”. En dicha sentencia, se amparó el derecho a la libertad de oficio y la libre expresión para las personas en esta actividad, con el propósito de generar oportunidades y acceso a servicios institucionales. En este sentido, la PPASP tiene como propósito contribuir a la transformación de las condiciones políticas, culturales, sociales y económicas que restringen el goce efectivo de derechos de las PRASP en el Distrito Capital

Durante la elaboración de la PPASP, surgió el proceso de construcción de la categoría de ASP, ya que esta permite reconocer y abordar la actividad no como un acto individual (ejercicio de prostitución), ni como una identidad (prostituta o trabajadora sexual), sino como un campo de relaciones en el que interactúan varios actores. Adicionalmente, permite visibilizar las situaciones de violencia, exclusión, marginación y estigmatización que se viven en dichos contextos, y además hace énfasis en las prácticas, requerimientos y necesidades de quienes las realizan.

Si bien la categoría de ASP no está establecida normativamente, la Administración Distrital a través de esa noción busca armonizar lo establecido en diferentes instrumentos internacionales como la Convención de Palermo, la Convención sobre la Eliminación de toda forma de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés), la Convención Belém Do Pará, la Plataforma de Acción de Beijing y los pronunciamientos de la Corte

---

<sup>1</sup> SDMuJER (2019) CONPES D.C. 11 de 2019 – Resumen ejecutivo. Disponible en:  
[http://sdp.gov.co/sites/default/files/conpes\\_11\\_sdmujer\\_doc\\_conpes\\_pp\\_asp-convertido.pdf](http://sdp.gov.co/sites/default/files/conpes_11_sdmujer_doc_conpes_pp_asp-convertido.pdf)

<sup>2</sup> Actualmente CTP – Centro de Traslado por Protección, artículo 155 de la Ley 1801 de 2016. Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

Constitucional con el fin de garantizar los derechos de las personas que ejercen estas actividades.

De acuerdo con lo anterior, con base en los lineamientos para la elaboración de políticas públicas establecidos por parte de la Secretaría Distrital de Planeación -SDP, se formuló el Plan de Acción (2020 – 2029) de la PPASP. Es importante mencionar que este plan tuvo un proceso de actualización mediante adenda surtida en agosto de 2022, esto con el fin de fortalecer el Plan de Acción en virtud de la identificación de necesidades y lecciones aprendidas en el marco de la contingencia por covid-19. Dicho proceso se gestionó por parte de la SDMujer en articulación con la SDP, por ser esta la entidad encargada de liderar el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital CONPES D.C.

## RESUMEN ESTRUCTURAL DE LA PPASP

La PPASP es la hoja de ruta de Bogotá para garantizar los derechos humanos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, reducir su estigmatización y transformar las condiciones de vulnerabilidad que enfrentan. Su implementación se concreta en 73 productos distribuidos entre 14 sectores de la Administración Distrital.

La información presentada en este informe permite identificar cómo se organiza esta implementación: qué sectores concentran mayores responsabilidades y en qué objetivos se enfocan más acciones. Este panorama evidencia la corresponsabilidad sectorial y la alineación institucional con el enfoque de derechos humanos, género y diferencial, lo cual facilita la toma de decisiones, el seguimiento y el fortalecimiento de capacidades de gestión.

Por lo anterior, es importante mencionar que la PPASP se estructura a partir de un objetivo general y cuatro objetivos específicos, que buscan reconocer, garantizar y restablecer los derechos de las personas que realizan ASP, promoviendo la igualdad de oportunidades y reduciendo la discriminación y exclusión que históricamente las ha afectado.

Los 4 objetivos de la PPASP son:

**Objetivo general.** Contribuir a la transformación de las condiciones políticas, culturales, sociales y económicas que restringen el goce efectivo de derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital.

**Objetivo 1.** Implementar una oferta institucional que propenda por el reconocimiento, garantía y restitución de derechos de las personas que realizan ASP, fortaleciendo sus capacidades individuales y colectivas desde los enfoques de género y diferencial.

**Objetivo 2.** Ampliar las condiciones de seguridad humana de las personas que realizan ASP.

**Objetivo 3.** Disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización que afectan el bienestar de esta población.

**Objetivo 4.** Crear la institucionalidad para la protección integral de los derechos de las personas que realizan ASP.

A continuación, se muestra el número de productos desagregados por cada uno de los cuatro objetivos específicos de la política. Es importante mencionar que, en la siguiente tabla, se da a conocer el total de los productos que se tienen en el Plan de Acción (2020 – 2029), ya que de estos 73 productos tan solo 65 cuentan con metas establecidas en la vigencia 2024.

El análisis de la información de los productos con metas en la vigencia 2024 se realizará en la siguiente sección de este documento.

**Tabla 1. Número total de productos por cada uno de los objetivos específicos y sectores de la PPASP**

Objetivo	Productos	Sectores	Porcentaje de acuerdo con los productos
1. Implementar una oferta institucional que propenda por el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, fortaleciendo sus capacidades individuales y colectivas desde los enfoques de género y diferencial.	37	10	51%
2. Ampliar condiciones para la seguridad humana de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	17	8	23%
3. Disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización que afectan el bienestar de las personas que realizan actividades sexuales pagadas	10	7	14%
4. Crear la institucionalidad para la protección integral de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas	9	3	12%
<b>Total</b>	<b>73</b>		

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP.

En la tabla 2 se indica el número total de productos del Plan de Acción 2020 -2029 de la PPASP, desagregados por sectores.

**13** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Tabla 2. Número total de productos en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP por sector

Sector	Total productos
Ambiente	2
Cultura, Recreación y Deporte	5
Desarrollo Económico, Industria y Turismo	6
Educación	2
Gestión Jurídica	1
Gestión Pública	3
Gobierno	5
Hábitat	1
Integración Social	18
Movilidad	1
Mujer	16
Planeación	2
Salud	9
Seguridad, Convivencia y Justicia	2
<b>Total general</b>	<b>73</b>

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP.

Los sectores que tienen un mayor número de productos en la PPASP son:

1. Integración Social (18)
2. Mujer (16)
3. Salud (9)
4. Desarrollo Económico, Industria y Turismo (6)

Asimismo, en la tabla 3 se presenta el número de productos por cada sector, desagregados según los objetivos específicos de la política. Esta información facilita una lectura estratégica sobre el nivel de corresponsabilidad sectorial y el grado de alineación de las acciones institucionales con los objetivos de la política pública

Tabla 3. Número de productos por sector y objetivo específico de la PPASP

Sectores	Objetivo 1	Objetivo 2	Objetivo 3	Objetivo 4	Total general
Ambiente	-	2	-	-	2
Cultura, Recreación y Deporte	2	-	3	-	5
Desarrollo Económico, Industria y Turismo	5	-	-	1	6
Educación	2	-	-	-	2
Gestión Jurídica		1	-	-	1
Gestión Pública	1	-	2	-	3

**14** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Sectores	Objetivo 1	Objetivo 2	Objetivo 3	Objetivo 4	Total general
Gobierno	2	2	1		5
Hábitat	-	1	-	-	1
Integración Social	10	7	1		18
Movilidad	1	-	-	-	1
Mujer	7	1	1	7	16
Planeación	1		1		2
Salud	6	2	-	1	9
Seguridad, Convivencia y Justicia	-	1	1	-	2
<b>Total general</b>	<b>37</b>	<b>17</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>73</b>

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP.

## 15 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2024



# 2

## SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN VIGENCIA 2024



## LOS DERECHOS HUMANOS AVANZAN EN BOGOTÁ

El seguimiento de la implementación de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas es una herramienta fundamental para asegurar que la política avance con rigor, pertinencia y transparencia. Según la *Guía para el Seguimiento de Políticas Públicas Distritales* de la Secretaría Distrital de Planeación (2024), el seguimiento consiste en "recolectar y analizar sistemáticamente información sobre indicadores que permiten a las entidades públicas observar el progreso y el cumplimiento de los logros y objetivos, así como el uso de los recursos asignados".

La SDMujer, como líder de la política, coordina este seguimiento a través de solicitudes periódicas de información a los 14 sectores responsables. La información se reporta siguiendo los lineamientos de la SDP e incluye:

- Avances cuantitativos frente a las metas anuales y ejecución presupuestal.
- Avances cualitativos en la implementación y en la incorporación de los enfoques de género, derechos y diferencial.

Posteriormente, la SDMujer revisa los reportes, brinda retroalimentación técnica y abre un espacio para que los sectores complementen o aclaren la información, fortaleciendo así la calidad de los datos y el acompañamiento técnico.

Este ejercicio permite no solo medir el progreso frente a las metas, sino también identificar oportunidades de mejora, reforzar capacidades institucionales y transparentar la información hacia la ciudadanía.

**17**

Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

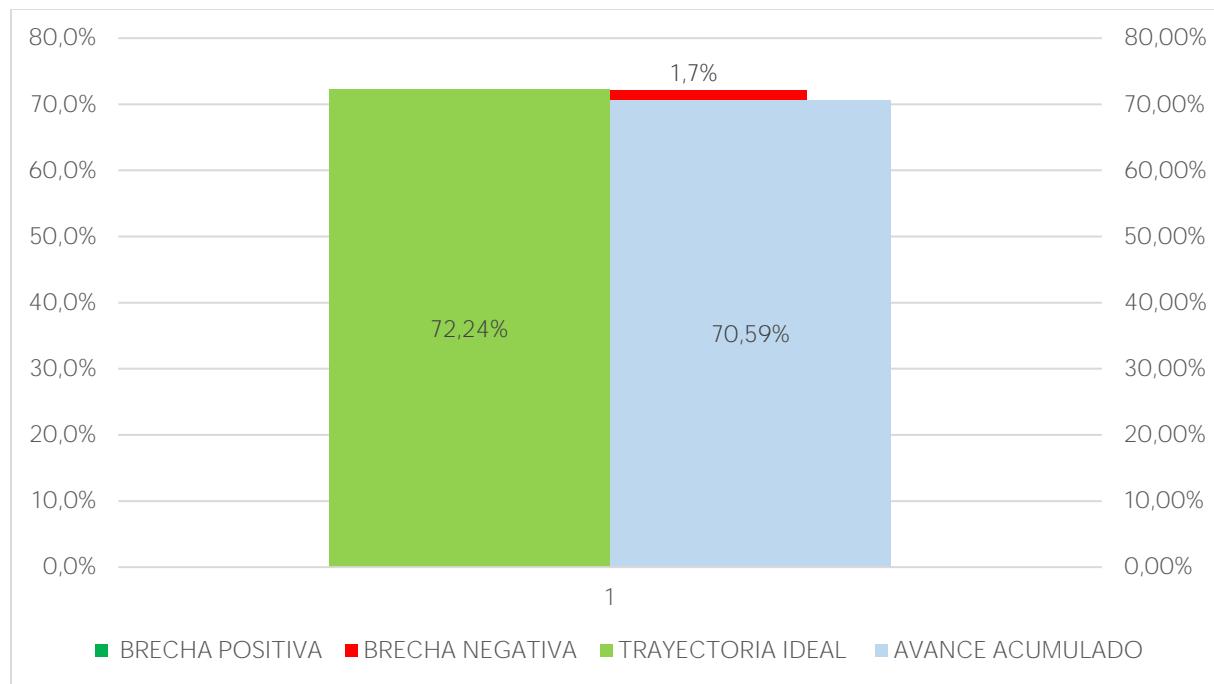
## AVANCE EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PPASP DURANTE 2024

Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024, la implementación acumulada de la PPASP alcanzó un 70,59%, estando 1,7 puntos porcentuales por debajo de la trayectoria ideal de implementación, la cual está estimada en 72,24%.

Esta diferencia evidencia un ligero rezago en el cumplimiento programado, asociado principalmente a la dinámica de ejecución de algunos productos intersectoriales que tuvieron un cumplimiento de las metas moderado o bajo.

Pese a esta brecha, el nivel de avance alcanzado refleja un desempeño sostenido y una tendencia positiva de implementación, lo que permite proyectar el cierre de la vigencia con un cumplimiento cercano al total de las metas previstas.

Gráfica 1. Avance acumulado de la PPASP – vigencia 2024



Fuente: Tomado de Insumos de Informe Seguimiento 2024 a PPASP- SDP

De los 73 productos que tiene la política, 65 contaron con metas programadas para 2024, su seguimiento se realizó con un “semáforo de cumplimiento”, de acuerdo con los lineamientos de la Secretaría Distrital de Planeación.

**18**

Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Este cuenta con cuatro categorías y colores según el cumplimiento de la meta, que se observan en la siguiente tabla. Es pertinente aclarar que la categoría de indeterminado hace referencia a aquellos casos en los que se presenta una incongruencia, la cual puede darse porque: no hubo reporte cuantitativo, pero si cualitativo; se registró el dato cuantitativo en otra unidad de medida y/o no se evidencia correspondencia entre el reporte cuantitativo y cualitativo. Es importante decir que para la vigencia 2024, no se tuvo ningún producto con avance indeterminado.

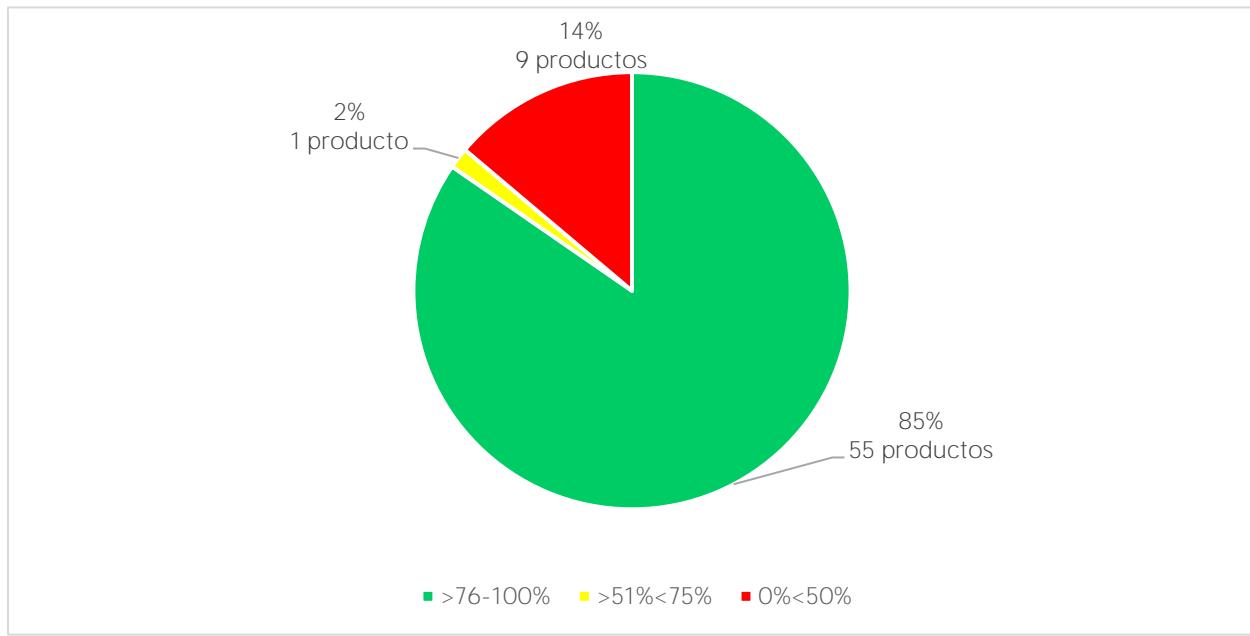
Tabla 4. Rangos de cumplimiento de los indicadores de producto

Semáforo	Rangos de cumplimiento
	>76% - 100
	Entre 51% y 75%
	Entre 0 y ≤50%
	Indeterminado

Fuente: Informe de Seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas (PPASP) - 2024

La siguiente gráfica muestra el porcentaje de cumplimiento de las metas programadas para el 2024 de los 65 productos que tienen meta y ejecutaron acciones a lo largo del año.

Gráfica 2. Porcentaje de cumplimiento de las metas programadas de los productos de la PPASP – vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024.

**19** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Los 65 productos con meta establecida en el Plan de Acción para 2024 se ejecutaron y reportaron de acuerdo con diferentes periodicidades de seguimiento, como se muestra en la Tabla 5. Esta distribución corresponde a la naturaleza y complejidad de cada producto, garantizando un monitoreo oportuno y adecuado para la toma de decisiones.

Tabla 5. Número de productos de la PPASP con meta en el 2024 según su periodicidad de reporte

Periodicidad del indicador de producto	Número de productos
Anual	36
Bimestral	1
Semestral	9
Trimestral	19
<b>Total</b>	<b>65</b>

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP.

En la siguiente tabla se muestra el número de productos por el nivel de cumplimiento de acuerdo con los objetivos específicos de la PPASP que se ejecutaron en la vigencia 2024. Igualmente, se exponen los productos terminados antes de la vigencia y los productos categorizados como indeterminados.

Tabla 6. Número de productos con metas programadas para la vigencia 2024 según rango de cumplimiento por objetivo específico de la PPASP

Objetivo específico PPASP	# de productos 2024	# de productos con cumplimiento del >76 y 100%	# de productos con cumplimiento del >51 y <75%	# de productos con cumplimiento del 0%<50%	Productos Terminados
1. Implementar una oferta institucional que propenda por el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, fortaleciendo sus capacidades individuales y colectivas desde los enfoques de género y diferencial.	36	29	-	7	1
2. Ampliar condiciones para la seguridad humana de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	17	14	1	2	-
3. Disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización que afectan el	6	6	-	-	3

## 20 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2024

Objetivo específico PPASP	# de productos 2024	# de productos con cumplimiento del ≥76 y 100%	# de productos con cumplimiento del ≥51 y <75%	# de productos con cumplimiento del 0%<50%	Productos Terminados
bienestar de las personas que realizan actividades sexuales pagadas					
4. Crear la institucionalidad para la protección integral de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas	6	6	-	-	2
<b>Total general</b>	<b>65</b>	<b>55</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>6</b>

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, 2 productos no contaron con meta los cuales se relacionan a continuación:

Tabla 7. Productos de la PPASP sin metas programadas para la vigencia 2024

Producto	Sector	Entidad	Condición
3.2.3 Índice de discriminación sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes sociales y consecuencias sobre la calidad de vida: Este producto inicia su ejecución en la vigencia 2025.	Mujeres	Secretaría Distrital de la Mujer	Producto inicia en el 2025
4.2.10 Estudio técnico sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes, con enfoque de género, diferencial, poblacional y territorial: La próxima meta de este producto se encuentra programada para la vigencia 2026.	Salud	Secretaría Distrital de Salud	Producto sin meta para la vigencia. La siguiente meta se encuentra programada para el 2026

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP.

Por otro lado, 6 productos ya culminaron su ejecución y presentan el 100% de cumplimiento de la meta total, estos son:

## 21 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2024

Tabla 8. Productos con cumplimiento de la meta total

Producto	Sector	Entidad
1.1.5. Estrategia de transversalización de inclusión laboral de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital: Cumplió su meta en la vigencia 2023.	Mujeres	Secretaría Distrital de la Mujer
3.1.4 Protocolo para orientar y acompañar el desarrollo de estrategias para la transformación cultural, que incorpore el enfoque poblacional diferencial, dirigidas a promover cambios voluntarios en torno a las actividades sexuales pagadas: Cumplió su meta en la vigencia 2021.	Cultura, Recreación y Deporte	Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte
3.2.2 Construcción de la memoria histórica, social y cultural de las actividades sexuales pagadas en Bogotá en la última década: Cumplió su meta en la vigencia 2021.	Cultura, Recreación y Deporte	Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte
3.2.7 Estudio sobre la situación de derechos de personas de los sectores LGBTI que realizan actividades sexuales pagadas en Bogotá: Cumplió su meta en la vigencia 2023.	Planeación	Secretaría Distrital de Planeación
4.1.4 Actos administrativos para la creación de instancias y la regulación de la atención integral de personas que realizan actividades sexuales pagadas: Cumplió su meta en la vigencia 2023.	Mujeres	Secretaría Distrital de la Mujer
4.2.6 Estudio sobre los aspectos micro y macroeconómicos de las actividades sexuales pagadas en sus diferentes modalidades: Cumplió su meta en la vigencia 2022.	Desarrollo Económico, Industria y Turismo	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP.

## AJUSTES DE PRODUCTOS EN EL PLAN DE ACCIÓN DE LA PPASP

De acuerdo con los lineamientos del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital (CONPES D.C.), toda política que hace parte del ecosistema de políticas públicas del Distrito debe contar con dos instrumentos técnicos fundamentales: el documento de política pública y su correspondiente plan de acción. Estos documentos son requisito para su adopción formal, ya sea mediante Documento CONPES D.C. o Decreto Distrital, y deben construirse de acuerdo con la estructura definida por la Secretaría Distrital de Planeación, en su calidad de Secretaría Técnica del CONPES D.C., y conforme a la guía vigente para la formulación e implementación de políticas públicas distritales.

**22** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Durante el periodo de ejecución de las políticas públicas, se identifican situaciones en las que se evidencian la necesidad de realizar ajustes a los instrumentos técnicos. Estas necesidades derivan de distintos factores, tales como:

- Variaciones en las acciones inicialmente previstas en el plan de acción.
- Dificultades en el cumplimiento.
- Resultados del proceso de seguimiento y monitoreo.
- Armonización con el nuevo Plan de Desarrollo Distrital.
- Cambios institucionales o de administración.

Estas circunstancias generan un efecto directamente sobre la coherencia, la viabilidad y la eficacia de los instrumentos de política pública, por lo que se hace necesario adelantar procesos de ajuste que garanticen su pertinencia frente al contexto de implementación. La Secretaría Técnica del CONPES D.C., en ejercicio de sus funciones, evalúa la naturaleza de los ajustes propuestos y determina la procedencia de su aprobación ante el CONPES D.C., cuando así se requiera.

Entre los principales tipos de ajustes reportados o identificados se encuentran:

- Modificación de metas de indicadores de producto o resultado.
- Eliminación o inclusión de productos.
- Reasignación de productos entre políticas públicas.
- Cambios en la anualización y periodicidad de medición de indicadores.
- Ajustes en fórmulas de medición o en la redacción de los indicadores.

La posibilidad de realizar estos ajustes permite garantizar la coherencia entre el documento de política y su plan de acción, dado que se considera un proceso esencial del ciclo de gestión, lo que permite una correcta implementación, relevancia y efectividad de las políticas públicas del Distrito Capital, permitiendo una adaptación a los cambios del entorno y asegurando una acción más efectiva, coherente y centrada en resultados.

Con base en lo anterior, es importante señalar que, para la vigencia 2024 se llevaron a cabo 7 solicitudes para el ajuste de productos ante la Secretaría Distrital de Planeación – SDP. Dichas solicitudes se dieron por parte de las entidades responsables de productos, esto con el fin de ajustar variables que permitieran optimizar la medición para el cumplimiento de los productos, relacionados con indicadores, periodicidad de medición, metodología, responsable de ejecución, metas y tipo de anualización. De estas 7 solicitudes, 6 no fueron aprobadas por parte de la SDP ya que no cumplían con los criterios para la modificación de los productos, los cuales se muestran a continuación:

Tabla 9. Solicitud de ajuste de productos vigencia 2024

Producto	Sector	Respuesta SDP
1.1.2. Servicios de empleabilidad ajustados a las características y capacidades de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o actividades relacionadas, que soliciten cambio o alternancia de la actividad que realizan y que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	Desarrollo Económico Industria y Turismo	La modificación propuesta no es viable. Implica una reducción considerable en las metas anuales planteadas desde el año actual 2024 hasta el año 2029 y por consiguiente la modificación de la meta final.
1.1.3. Personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas en programas flexibles de formación para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	Desarrollo Económico Industria y Turismo	La modificación propuesta no es viable. Implica una reducción considerable en las metas anuales planteadas desde el año actual 2024 hasta el año 2029 y por consiguiente la modificación de la meta final
1.4.15 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Bonos	Integración Social	La modificación propuesta para este producto no es viable, esto debido a que la eliminación del producto como se indica en la justificación técnica implica un cambio estructural que afecta el alcance de la política
1.4.16 Atención de personas que realizan actividades sexuales pagadas en las modalidades de apoyo alimentario	Integración Social	La modificación propuesta no es viable, teniendo en cuenta que la justificación técnica no es suficiente para sustentar los ajustes planteados, al hacer alusión a una falta de caracterización de la población objetivo, desvirtúa la relevancia de los objetivos planteados en la política pública.
1.4.18 Atención de mujeres jefas de hogar en pobreza que realizan ASP mediante la estrategia de acompañamiento familiar de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivado de la pandemia del covid-19 y el servicio Tropa Social a tu Hogar de la SDIS.	Integración Social	La modificación propuesta no es viable, teniendo en cuenta que según lo establecido, las metas iniciarían en 2025 afectando el valor total de la política pública
2.2.10 Cuidadores-as de personas con discapacidad atendidas en la modalidad de cualificación socio cultural para la generación de oportunidades.	Integración Social	La modificación propuesta no es viable. Se debe contar con una justificación técnica más robusta que permita sustentar el ajuste.

Fuente: Elaboración propia con base en la solicitud de información remitida por las entidades a cargo.

A continuación, se presenta el producto cuyo ajuste fue aprobado:

- *4.2.10 Número de estudios técnicos sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan actividades sexuales pagadas realizados.* Este producto cuenta con dos metas en el Plan de Acción con el fin de elaborar dos estudios técnicos, las cuales estaban programadas una para el 2023 y otra para el 2026. La solicitud de ajuste se dio para esta última meta, en la que se estableció la aprobación de la reprogramación de dicha meta. Teniendo en cuenta la justificación presentada y el seguimiento que se ha realizado, se evidencia que el sector no logró cumplir con la meta establecida en el año 2023, acciones que se vienen desarrollando. Por lo tanto, tiene sentido y relevancia que el estudio técnico planteado para el año 2026 sea reprogramado para cumplimiento en el año 2027 y así atender y subsanar el rezago de cumplimiento del producto.



# 3

REPORTES  
SECTORIALES  
VIGENCIA 2024



## ASÍ VA EL COMPROMISO DISTRITAL

Esta sección presenta los avances y la responsabilidad asumida por cada uno de los 14 sectores de la Administración Distrital que participa en la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, con corte al 31 de diciembre de 2024.

Es importante tener en cuenta que la información corresponde a los reportes oficiales remitidos por los sectores a la SDMujer como parte del proceso de seguimiento técnico a la PPASP.

A continuación, se darán a conocer los avances en el cumplimiento de las metas establecidas para la vigencia 2024, junto con los principales logros alcanzados y las recomendaciones para fortalecer la gestión en los próximos años. En este sentido, en cada sector se tendrá la siguiente información:

1. Tabla con la información general con el avance que se ha tenido para el cumplimiento de las metas de los distintos productos de forma acumulada y de la vigencia 2024.
2. Grafica con el avance alcanzado con los productos en la vigencia 2024 de acuerdo con el "el semáforo de cumplimiento" establecido por la SDP<sup>3</sup>.
3. Resumen general del avance de cada uno de los productos que tuvo meta para la vigencia 2024.
4. Acciones destacadas y/o logros obtenidos a raíz de las acciones desarrolladas y que aportan al cumplimiento de los objetivos de la política pública.
5. Como último punto se tienen las acciones de mejora o problemáticas que se deben tener en cuenta por parte de los sectores para el cumplimiento de las metas y objetivos trazados para cada producto de acuerdo con lo establecido en el Plan de Acción.

---

<sup>3</sup> Se recomienda revisar la página 19 en el que se muestra la tabla con los rangos de cumplimiento del semáforo y los colores que están asociados a cada avance.



## BALANCE 2024 SECTOR AMBIENTE POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



## SECTOR AMBIENTE BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 10. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Ambiente

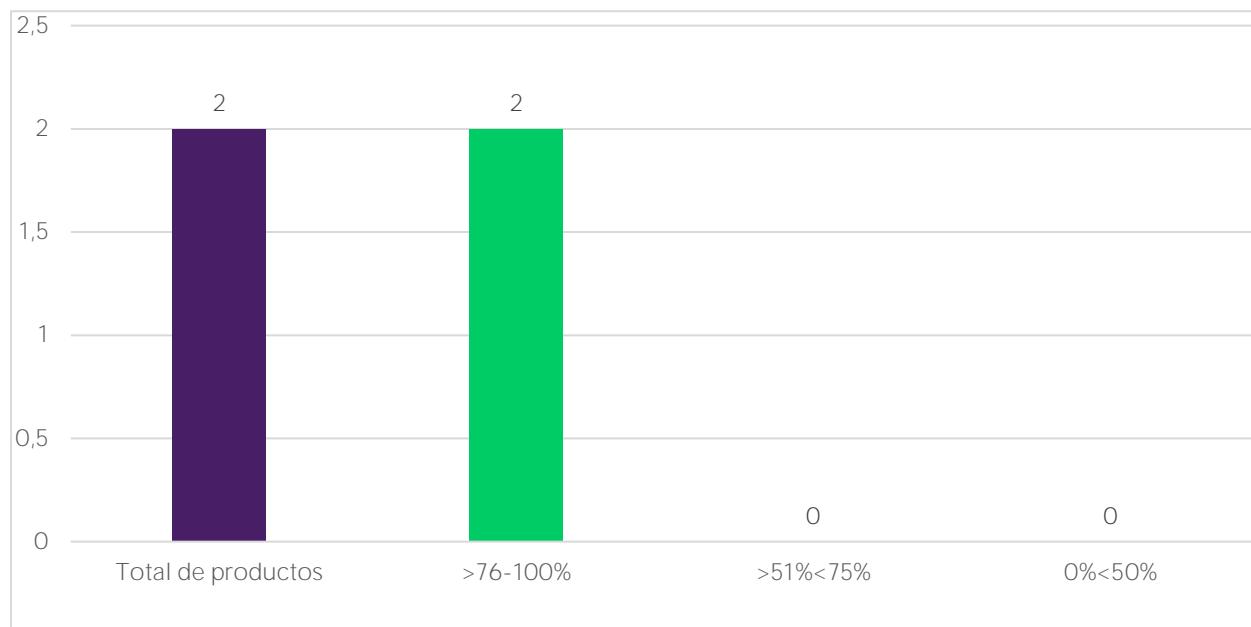
Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
2.1.2 Visitas periódicas a establecimientos que realizan actividades sexuales pagadas para la supervisión de la gestión externa de los residuos hospitalarios y similares	60	55 	12	12
2.3.3 Acciones de formación ambiental a personas y establecimiento que realizan actividades sexuales pagadas	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

**29** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el Sector Ambiente contó con metas en los 2 productos a su cargo de la PPASP.

Gráfica 3. Número de productos del sector Ambiente según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- *2.1.2 Visitas periódicas a establecimientos que realizan actividades sexuales pagadas para la supervisión de la gestión externa de los residuos hospitalarios y similares:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, a través del desarrollo de 12 visitas a establecimientos que realizan ASP para la supervisión de la gestión externa de los residuos hospitalarios y similares. Sin embargo, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 5 visitas.
- *2.3.2 Acciones de formación ambiental a personas y establecimiento que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, al lograr el desarrollo de tres actividades en formación ambiental. Una de estas actividades se llevó a cabo en la ronda del humedal Córdoba, en donde se explicó la implicancia ecosistémica del humedal. Las otras 2 actividades se desarrollaron en escenarios de Galería Diversa en la que se expusieron imágenes de diferentes especies de animales que tienen comportamientos homoparentales o que en su biología-anatomía presentan características atípicas.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Control ambiental en establecimientos de ASP

La supervisión ambiental en establecimientos que realizan ASP permitió verificar el cumplimiento normativo en la gestión de residuos hospitalarios y similares. Como resultado, se realizaron 12 visitas de control, emitiendo oficios de requerimiento para la adopción de medidas correctivas, lo cual constituye una efectiva articulación institucional en la protección del ambiente y la garantía de derechos.

### Formación ambiental con enfoque inclusivo para PRASP

Se llevaron a cabo acciones pedagógicas dirigidas a PRASP, entre ellas una caminata ecológica en el Humedal Córdoba y así como actividades relacionadas con: la Galería Diversa, que visibilizó la diversidad en la naturaleza para contrarrestar estigmas hacia la población LGBTI, y TransNavidad, que integró talleres culturales y pedagógicos con amplia participación comunitaria. Estas iniciativas permiten fortalecer la apropiación social del conocimiento ambiental y promueve la no discriminación en contextos de alta vulnerabilidad.

## RECOMENDACIONES

Se requiere revisar y acompañar el fortalecimiento de las metodologías de trabajo de las entidades del sector Ambiente, para identificar cómo y de qué manera se está incluyendo el enfoque de género y de derechos humanos de las mujeres en las actividades realizadas con la ciudadanía, y desde la asistencia técnica ampliar la información presentada.



BALANCE 2024  
**SECTOR CULTURA  
RECREACIÓN Y DEPORTE**  
POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR CULTURA RECREACIÓN Y DEPORTE BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 11. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Cultura, Recreación y Deporte

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.4.7. Actividades culturales, de recreación y de actividad física realizadas en las zonas de concentración de los establecimientos de contacto y servicio para las actividades sexuales pagadas.	50	147	10	64
1.4.9. Apoyos para respaldar las iniciativas artísticas y culturales que realizan las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	9	9	2	2
3.1.3 Estrategias de cambio cultural para la disminución de las estigmatizaciones de las actividades sexuales pagadas, así como de quienes las realizan.	5	8	1	2

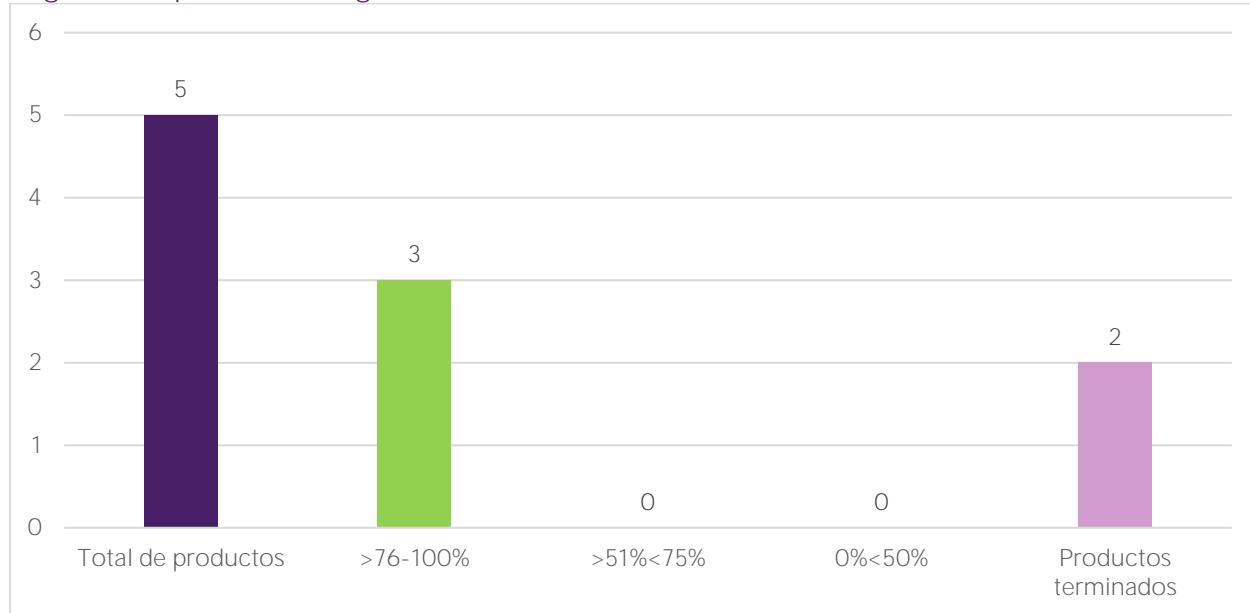
**33** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
3.1.4 Protocolo para orientar y acompañar el desarrollo de estrategias para la transformación cultural, que incorpore el enfoque poblacional diferencial, dirigidas a promover cambios voluntarios en torno a las actividades sexuales pagadas	Producto cumplido 2021	Producto cumplido 2021	Producto cumplido 2021	Producto cumplido 2021
3.2.2 Construcción de la memoria histórica, social y cultural de las actividades sexuales pagadas en Bogotá en la última década.	Producto cumplido 2021	Producto cumplido 2021	Producto cumplido 2021	Producto cumplido 2021

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Cultura, Recreación y Deporte contó con metas en tres de los cinco productos a su cargo, ya que los productos 3.1.4 y 3.2.2 cumplieron sus metas totales en 2021.

Gráfica 4. Número de productos del sector Cultura, Recreación y Deporte según cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024.

**34** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

- *1.4.7. Actividades culturales, de recreación y de actividad física realizadas en las zonas de concentración de los establecimientos de contacto y servicio para las actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 640% sobre la meta programada para la vigencia 2024, ya que desarrolló 64 actividades en el Castillo de las artes, de la localidad de Mártires, como parte de las acciones desarrolladas en las manzanas de cuidado donde participaron 349 personas, de las cuales 311 se identificaron como mujeres, mientras que 38 se identificaron como hombres. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 97 actividades.
- *1.4.9. Apoyos para respaldar las iniciativas artísticas y culturales que realizan las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para la vigencia 2024, ya que entregó dos estímulos en el marco de la Beca "Procesos Culturales Colectivos de las Personas que Realizan Actividades Sexuales Pagadas" a las propuestas de las colectivas: Balú Organización y Queensmig. Balú realizó una galería fotográfica, un conversatorio y presentaciones artísticas y Queensmig produjo un podcast con siete capítulos sobre las experiencias de mujeres trans trabajadoras sexuales en el barrio Santa Fe.
- *3.1.3 Estrategias de cambio cultural para la disminución de la estigmatización de las actividades sexuales pagadas, así como de quienes las realizan:* El sector tuvo un cumplimiento del 200% sobre la meta programada para la vigencia 2024. A través de la emisión dos contenidos asociados a la estrategia de cambio cultural orientada a disminuir la estigmatización hacia las personas que ejercen ASP. Uno fue difundido en enero a través de Instagram institucional dentro de la franja "La pata que le falta a la mesa", y otro, en agosto, sobre la "Casa de Todas", transmitido en el informativo Ahora 6:30 p. m., redes sociales y YouTube, alcanzando más de 2.000 visualizaciones en la plataforma X. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 3 estrategias.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Consolidación de espacios inclusivos y de bienestar

El Castillo de las Artes se fortaleció como un escenario seguro e inclusivo que, más allá de las actividades físicas, permitió consolidar un espacio de encuentro y cuidado para las PRASP. Su carácter comunitario generó confianza en la oferta institucional y contribuyó a la reducción de barreras de acceso a servicios.

### Impulso a la producción cultural y a la visibilización de derechos

La beca dirigida a procesos culturales colectivos no solo permitió el desarrollo de productos artísticos como podcasts, galerías y espacios de formación, sino que abrió la posibilidad de posicionar a las personas que ejercen ASP como sujetas de derechos y creadoras

**35** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

culturales. Estas acciones marcaron un avance en la visibilización pública de sus experiencias y en la legitimación de sus narrativas.

#### Transformación de imaginarios y lucha contra la estigmatización

La difusión de contenidos en medios y redes sociales sobre la vida y el acceso a servicios de las PRASP aportó a un cambio en la percepción ciudadana, cuestionando estereotipos y promoviendo el reconocimiento de esta población desde un enfoque de derechos. Estos avances reflejan el inicio de un proceso de transformación cultural sostenida en el tiempo.

### RECOMENDACIONES

Uno de los retos para 2025 se relaciona con la necesidad de articular y generar sinergias dentro del sector. Esto permitirá que los contenidos y las producciones vinculadas a esta política pública puedan alcanzar una audiencia más amplia y ser divulgados en diversos espacios y escenarios. Entre estos, es fundamental incluir aquellos lugares de concentración de establecimientos dedicados a las ASP, donde la visibilidad y el acceso a la información sean prioritarios.

Finalmente, se identifica como reto la necesidad de incorporar de manera sistemática las acciones y productos de la PPASP en las Mesas de Cultura y Género, asegurando acompañamiento técnico que garantice el enfoque de género y de derechos humanos en los procesos culturales que las entidades prioricen.

**36**

Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



BALANCE 2024  
**SECTOR DESARROLLO  
ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO**  
POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO

## BALANCE DE CUMPLIMIENTO

### PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 12. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.1.1. Emprendimientos desarrollados por personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o quienes desarrollan labores logísticas y administrativas en establecimientos de contacto y servicio para estas, fortalecidos en habilidades y capacidades en emprendimiento por la SDDE.	190	144 	38	1

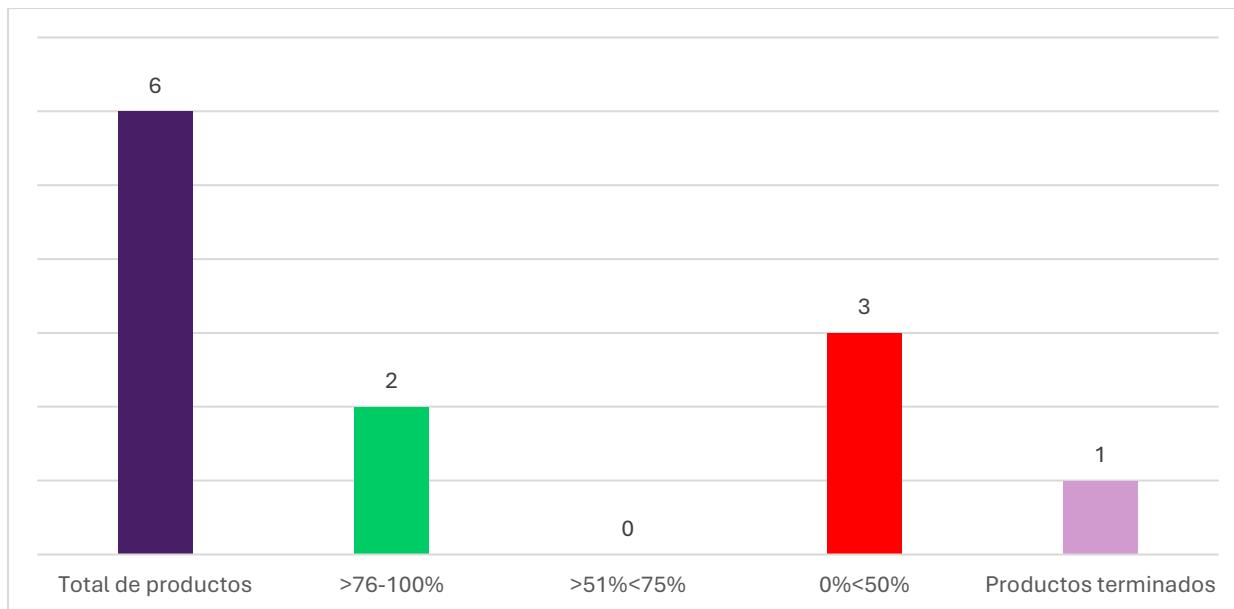
Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.1.2. Servicios de empleabilidad ajustados a las características y capacidades de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o actividades relacionadas, que soliciten cambio o alternancia de la actividad que realizan y que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	1.428	322	238	57
1.1.3. Personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas en programas flexibles de formación para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	1.320	113	220	29
1.1.7 Formación en habilidades financieras para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal administrativo y logístico de los establecimientos dedicados a las Actividades Sexuales Pagadas	18	16	4	4
1.1.9 Socialización y asesoría para el acceso al producto financiero vigente, para unidades productivas y emprendimientos que pertenecen a personas que realizan actividades sexuales pagadas.	100%	100%	100%	100%
4.2.6 Estudio sobre los aspectos micro y macroeconómicos de las actividades sexuales pagadas en sus diferentes modalidades.	100%	100%	Producto Cumplido 2022	Producto Cumplido 2022

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo contó con metas en cinco de los seis productos a su cargo de la PPASP, ya que el producto 4.2.6 cumplió su meta total en el 2022.

**39** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Gráfica 5. Número de productos del sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo según cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- 1.1.1 *Emprendimientos desarrollados por personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o quienes desarrollan labores logísticas y administrativas en establecimientos de contacto y servicio para estas, fortalecidos en habilidades y capacidades en emprendimiento por la SDDE:* El sector tuvo un cumplimiento de 3% sobre la meta programada para 2024. La Subdirección de Emprendimiento y Negocios implementó acciones orientadas a fortalecer las capacidades individuales y colectivas de mujeres que ejercen ASP, desde un enfoque de derechos humanos, género y diferencial. Entre estas acciones se destacan jornadas de socialización, ideación y nivelación, talleres sobre propuesta de valor y segmentación de clientes, reuniones de retroalimentación, articulación con instancias como Casa de Todas, Casas de Igualdad de Oportunidades y liderazgos comunitarios, así como la participación en espacios interinstitucionales. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 46 emprendimientos fortalecidos.
- 1.1.2. *Servicios de empleabilidad ajustados a las características y capacidades de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o actividades relacionadas, que soliciten cambio o alternancia de la actividad que realizan y que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población:* El sector tuvo un cumplimiento de 24% sobre la meta programada para 2024, ya que atendieron a 57 mujeres en el Sistema de Información del Servicio Público de Empleo de las 238 mujeres

**40** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

programadas para la vigencia 2024. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 1.106 personas beneficiadas.

- 1.1.3 *Personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas en programas flexibles de formación para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población:* El sector tuvo un cumplimiento de 13% sobre la meta programada para el 2024, a través del fortalecimiento de capacidades en habilidades blandas y transversales y/o en temas laborales en el SENA. 29 personas de las 220 personas programadas para la vigencia 2024 que realizan ASP fueron capacitadas en competencias transversales y/o laborales acorde con las exigencias del mercado laboral. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 1.207 personas beneficiadas.
- 1.1.7 *Formación en habilidades financieras para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal administrativo y logístico de los establecimientos dedicados a las Actividades Sexuales Pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, a través de la realización de 4 talleres en habilidades financieras para las personas que realizan ASP, enfocados en el manejo de finanzas personales, finanzas del negocio, soluciones financieras digitales, ahorro, enfoque en inversión y mecanismos de financiamiento. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 2 talleres.
- 1.1.9 *Socialización y asesoría para el acceso al producto financiero vigente, para unidades productivas y emprendimientos que pertenecen a personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, brindando atención constante a las unidades productivas y emprendimientos de personas que realizan ASP con asesoría y promoción para el acceso a instrumentos financieros. En este sentido, el producto se encuentra en cumplimiento conforme a las metas programadas hasta la vigencia 2024.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Formación financiera y digital para personas que realizan ASP

Desde el sector Desarrollo Económico se implementaron talleres de educación financiera y digital dirigidos a PRASP, desarrollados en la *Casa de Todas*. Estos espacios abordaron temas como el manejo de los "gastos hormiga", la planeación de finanzas personales y el uso de herramientas digitales aplicadas a las unidades productivas lideradas por mujeres participantes. Con ello se fortalecieron las capacidades para la autonomía económica, mejorar la gestión de recursos y potenciar iniciativas productivas con sostenibilidad e independencia financiera.

**41** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

## RECOMENDACIONES

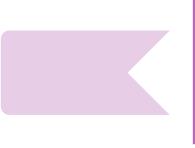
Como retos para la vigencia 2025 se identifica, la necesidad de alcanzar el cumplimiento en la meta de los productos: 1.1.3. *Personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas en programas flexibles de formación para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población* y 1.1.2. *Servicios de empleabilidad ajustados a las características y capacidades de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o actividades relacionadas, que soliciten cambio o alternancia de la actividad que realizan y que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población*. Frente a este último producto, se invita al sector a liderar propuestas de alternancia laboral de las mujeres que ejercen ASP, como el apoyo a emprendimientos que puedan presentarse, desde el fortalecimiento de la idea de negocio, así como alcanzar una capital semilla.

Igualmente, es importante que desde el sector se realicen acciones que aporten a la garantía al derecho al trabajo en condiciones de igualdad y dignidad de las PRASP, lo que implica generar acciones en el territorio, identificando las necesidades, intereses y particulares de la población y no que se centren únicamente en lo que las entidades podrían aportar o remitir, eso implica que la apuesta de inclusión para el empleo, adapte sus programas a personas que históricamente han estado en dinámicas informales.



# BALANCE 2024 SECTOR EDUCACIÓN POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



## SECTOR EDUCACIÓN BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 13. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Educación

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.3.4. Actividades pedagógicas dirigidas para las personas que realizan actividades sexuales pagadas vinculadas a las Estrategias Educativas Flexibles que incorporan el enfoque de género y diferencial, en concordancia con los lineamientos de la Educación Inclusiva.	75	156	15	64
1.3.5. Herramientas pedagógicas que fortalezcan los procesos de formación de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles.	25	15 	5	5

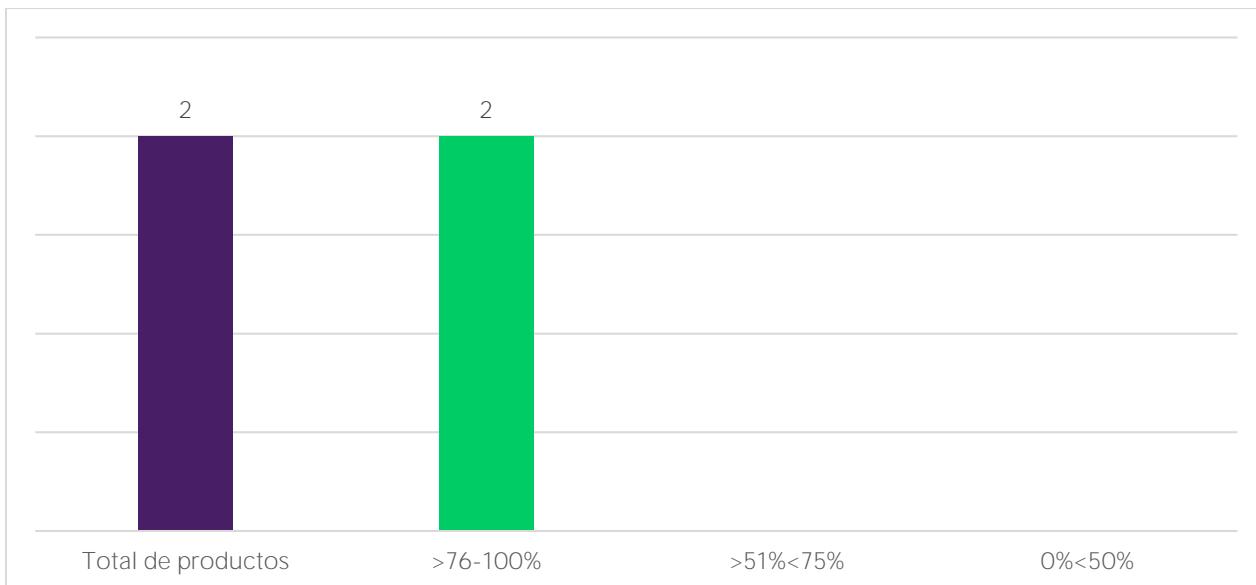
Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Educación contó con metas en los dos productos a su cargo de la PPASP.

**44**

Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Gráfica 6. Número de productos del sector Educación según cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- *1.3.4. Actividades pedagógicas dirigidas para las personas que realizan actividades sexuales pagadas vinculadas a las Estrategias Educativas Flexibles que incorporan el enfoque de género y diferencial, en concordancia con los lineamientos de la Educación Inclusiva:* El sector tuvo un cumplimiento de 427% sobre la meta programada para 2024, a través del beneficio otorgado a 64 estudiantes por medio de estrategias de educación flexible y su capacidad instalada, garantizando el acceso a la formación básica y media de personas que realizan ASP mediante procesos de matriculación y orientación pedagógica. Además, como acción pedagógica transformadora, se implementaron talleres socio-ocupacionales bajo la estrategia "Yo puedo ser", la cual aborda el autoconocimiento, la continuidad educativa posmedia y la proyección hacia el mundo laboral. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 81 personas beneficiadas.
- *1.3.5. Herramientas pedagógicas que fortalezcan los procesos de formación de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, a través del diseño y ejecución de cinco herramientas pedagógicas propuestas. Éstas estuvieron de forma permanente en el proceso de formación de las personas que realizan ASP en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles, a través de la inclusión de ejercicios que institucionalicen la PPASP. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 10 herramientas pedagógicas.

**45** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Inclusión educativa y fortalecimiento socio-ocupacional

La implementación de las estrategias educativas flexibles permitió que 64 personas en total accedieran a procesos de matrícula en distintos ciclos de formación, garantizando oportunidades de continuidad escolar y ajustando los grados según las evaluaciones realizadas. Un avance significativo fue la articulación con la estrategia **"Yo puedo ser"**, que introdujo un enfoque socio-ocupacional integral al trabajar en tres dimensiones: autoconocimiento, continuidad académica y proyección laboral. Esto permitió ampliar la mirada de la política más allá de la alfabetización formal, vinculando la educación con la construcción de proyectos de vida y el acceso a oportunidades de empleabilidad.

### Innovación pedagógica con enfoque diferencial

Durante el año se consolidaron cinco herramientas pedagógicas diseñadas para fortalecer los procesos de formación de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, integrando contenidos sobre género, diversidad, normatividad, responsabilidad afectiva y prevención de la trata de personas. La adopción de la metodología de **solución de casos** marcó un cambio sustancial, ya que permitió transformar la enseñanza en un ejercicio práctico y situado, adaptado a las realidades cotidianas de las y los participantes. Con ello, se promovió no solo la adquisición de conocimientos, sino también el desarrollo de habilidades críticas para enfrentar situaciones de discriminación, violencia o vulneración de derechos.

## RECOMENDACIONES

Para la vigencia de 2025, se espera establecer acciones con Secretaría de Educación del Distrito, Agencia ATENEA, Universidad Distrital Francisco José de Caldas y con otras Instituciones de Educación Superior para potenciar la oferta de educación posmedia (educación media, la educación para el trabajo y el desarrollo humano, la educación informal, las certificaciones y la educación superior).

Así mismo, es fundamental potenciar la asistencia técnica al producto *1.3.5. Herramientas pedagógicas que fortalezcan los procesos de formación de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles*.



# BALANCE 2024 SECTOR GESTIÓN JURÍDICA POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR GESTIÓN JURÍDICA BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y de la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

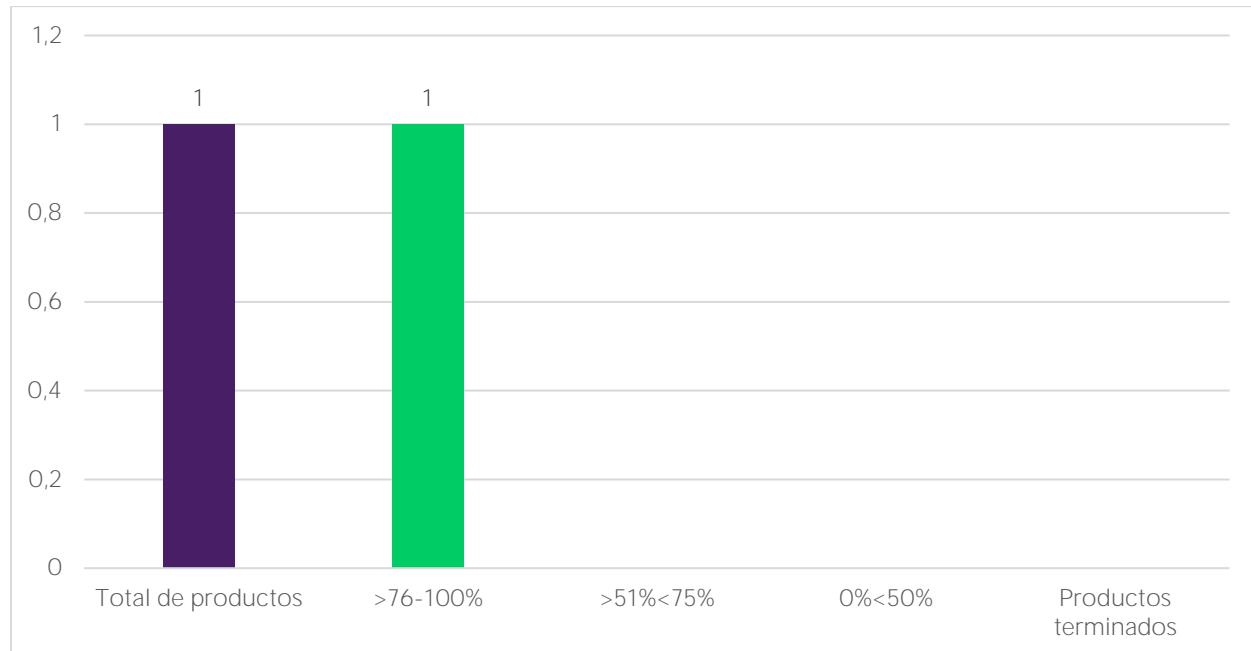
Tabla 14. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Gestión Jurídica

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
2.1.5 Sistema de Información del Régimen Legal y de divulgación normativa y jurisprudencial sobre las actividades sexuales pagadas actualizado.	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

El sector Gestión Jurídica contó con metas para la vigencia 2024 en el producto a su cargo de la PPASP.

Gráfica 7. Número de productos del sector Gestión Jurídica según cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024.

- *2.1.5 Sistema de Información del Régimen Legal y de divulgación normativa y jurisprudencial sobre las actividades sexuales pagadas actualizado:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para la vigencia 2024, teniendo en cuenta que el Sistema de Información del Régimen Legal se mantuvo actualizado. A lo largo del año, se incorporaron al Documento de Relatoría No. 003 de 2020 un total de diez actualizaciones normativas relevantes para el reconocimiento y la prevención de violencias que afectan a personas que ejercen ASP. Estas incluyeron una ley, dos acuerdos distritales, dos resoluciones nacionales, una circular externa, dos sentencias y cuatro proyectos legislativos o conceptos jurídicos. Todo el contenido puede ser consultado en el siguiente enlace:

<http://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=100705>.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Divulgación normativa y jurisprudencial sobre las ASP

Desde la Secretaría Jurídica Distrital se logró la implementación y actualización permanente del régimen legal y de divulgación normativa y jurisprudencial sobre las ASP, a través de la Relatoría 003 de 2020. Este instrumento ha fortalecido el derecho a la participación, al facilitar el acceso público a la normatividad distrital, nacional e internacional, así como a la jurisprudencia expedida por las altas cortes en esta materia.

La relatoría se encuentra publicada en la página web de la Secretaría Jurídica Distrital, en la pestaña Régimen Legal, garantizando libre acceso a la ciudadanía, oficinas asesoras jurídicas del Distrito, academia y mujeres en general. Entre enero de 2020 y diciembre de 2024 registró 1.110 consultas, lo que evidencia su utilidad como herramienta de referencia jurídica y su aporte al fortalecimiento institucional para la implementación de la PPASP.

## RECOMENDACIONES

Dentro de los principales retos que tiene el sector está la de generar mayor promoción de esta relatoría, de tal manera que pueda aumentar su consulta por parte de la ciudadanía. Igualmente, se espera que para el 2025, se promueva más la generación de análisis jurídicos con enfoque de género, diferencial y derechos humanos de las mujeres en el abordaje de este tema en la revista Doctrina Distrital.

- 50** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



# BALANCE 2024 SECTOR GESTIÓN PÚBLICA POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR GESTIÓN PÚBLICA BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

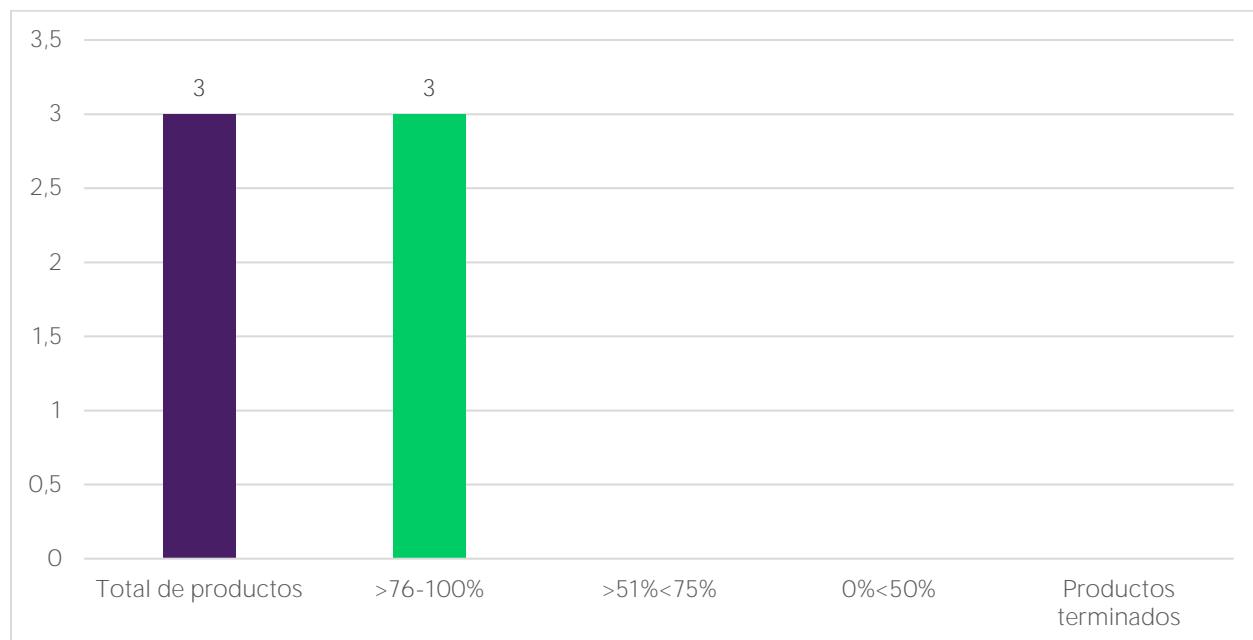
Tabla 15. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Gestión Pública

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.1.10 Víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas atendidas en el marco de la oferta de bienes y servicios de asistencia, atención y reparación integral de la Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación (ACPVR).	100%	100%	100%	100%
3.1.5 Acciones en materia de memoria, paz y/o reconciliación que vinculen a víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas	4	4	1	1
3.2.6 Caracterización de personas víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital.	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Gestión Pública contó con metas en los tres productos a su cargo de la PPASP.

Gráfica 8. Número de productos del sector Gestión Pública según cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el Plan de Acción de la PPASP vigencia 2024

- *1.1.10 Víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas atendidas en el marco de la oferta de bienes y servicios de asistencia, atención y reparación integral de la Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación (ACPVR):* El sector tuvo un cumplimiento del 100% de la meta programada para 2024, atendiendo un total de 111 personas víctimas del conflicto armado que ejercen ASP. Esta atención se desarrolló mediante servicios como caracterización socioeconómica, atención psicosocial, ayuda humanitaria inmediata y orientación jurídica. La caracterización socioeconómica fue el servicio más solicitado, permitiendo identificar perfiles, necesidades y proyectos productivos, y facilitando la remisión de las personas a ofertas institucionales articuladas con aliados del sector público, privado y social. La estabilización socioeconómica se abordó desde tres líneas estratégicas: empleabilidad, formación y emprendimiento.
- *3.1.5 Acciones en materia de memoria, paz y/o reconciliación que vinculen a víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para el 2024, a través del desarrollo de acciones orientadas a la construcción de memoria y la investigación social con

**53** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

mujeres trans, en articulación con la Dirección de Diversidad Sexual, Poblaciones y Género de la SDP. Como principal logro se establece la realización del evento distrital TRANS-Incidencias v.6, en el marco del Día Internacional de la Memoria Transexual. Esta conmemoración, llevada a cabo en el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación, constituyó un acto simbólico e institucional que visibilizó las violencias históricas sufridas por personas con identidades de género no normativas y fortaleció el tejido social desde una perspectiva de memoria, paz y reconciliación, especialmente con enfoque en víctimas del conflicto armado que ejercen ASP.

- *3.2.6 Caracterización de personas víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% de la meta programada para 2024, a través de la caracterización de 47 personas víctimas del conflicto armado que manifestaron realizar ASP por medio del Sistema de Información de Víctimas de Bogotá. Este proceso, articulado con los Centros de Encuentro, permite identificar intereses, escolaridad, perfil ocupacional, experiencia laboral y grupo etario, información clave para activar rutas de acceso a la oferta pública o privada en empleabilidad, formación y emprendimiento. Además, se contemplan iniciativas productivas y proyectos de negocio propuestos por la población caracterizada, a fin de fortalecer procesos de estabilización socioeconómica en la ciudad de Bogotá.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Avances en atención y estabilización socioeconómica

La Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación consolidó una atención creciente a víctimas del conflicto armado que ejercen ASP, logrando su acceso a servicios psicosociales, jurídicos, de ayuda humanitaria inmediata y caracterización socioeconómica. A lo largo del año, se fortalecieron los procesos de estabilización con enfoque en tres líneas: empleabilidad, formación y emprendimiento, lo que permitió no solo responder a necesidades urgentes, sino también habilitar rutas de inserción laboral y apoyo a proyectos productivos. Este avance evidencia un paso importante en la inclusión de esta población dentro de la oferta pública y en la garantía de sus derechos.

### Reconocimiento de memorias y construcción de paz

Se destaca la conmemoración del Día Internacional de la Memoria Transexual, en el marco del evento TRANS-Incidencias v.6, que vinculó a mujeres trans, algunas de ellas trabajadoras sexuales y víctimas del conflicto. Esta acción institucional fortaleció la apuesta por la memoria, la reconciliación y la visibilización de violencias históricas contra identidades no normativas. Al realizarse en un escenario emblemático como el Centro de Memoria Histórica Paz y Reconciliación, el evento representó un avance en la reivindicación de derechos y en la construcción de narrativas de paz con un enfoque incluyente y transformador.

## RECOMENDACIONES

Como retos para la vigencia 2025, se ha identificado como prioridad fortalecer las capacidades del personal de los centros de encuentro mediante procesos de sensibilización en género y derechos humanos de las mujeres. Este proceso formativo busca mejorar la atención, asegurando una implementación más cualificada de los productos desde los enfoques de género, diferencial y de derechos humanos, y promoviendo una atención más integral y ajustada a las realidades de las mujeres que acceden a estos servicios.

- 55** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



# BALANCE 2024

# SECTOR GOBIERNO

## POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.

# SECTOR GOBIERNO

## BALANCE DE CUMPLIMIENTO

### PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y de la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 16. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Gobierno

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.4.3. Procesos de formación en la participación ciudadana, la incidencia política y el control social para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal logístico de los establecimientos de contacto y servicio de estas actividades	14	6 	3	0
1.4.4. Servicios de acompañamiento y asistencia técnica para el desarrollo de procesos de asociatividad en pro de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	15	12 	3	0
2.1.7 Inspección, vigilancia y control a los establecimientos de alto impacto (contacto y servicio para actividades sexuales pagadas), mediante el acompañamiento de la Dirección para la Gestión Policia	100%	100%	100%	100%
2.2.12. Encuentros de formación sobre derechos humanos con énfasis en	12	40	4	9

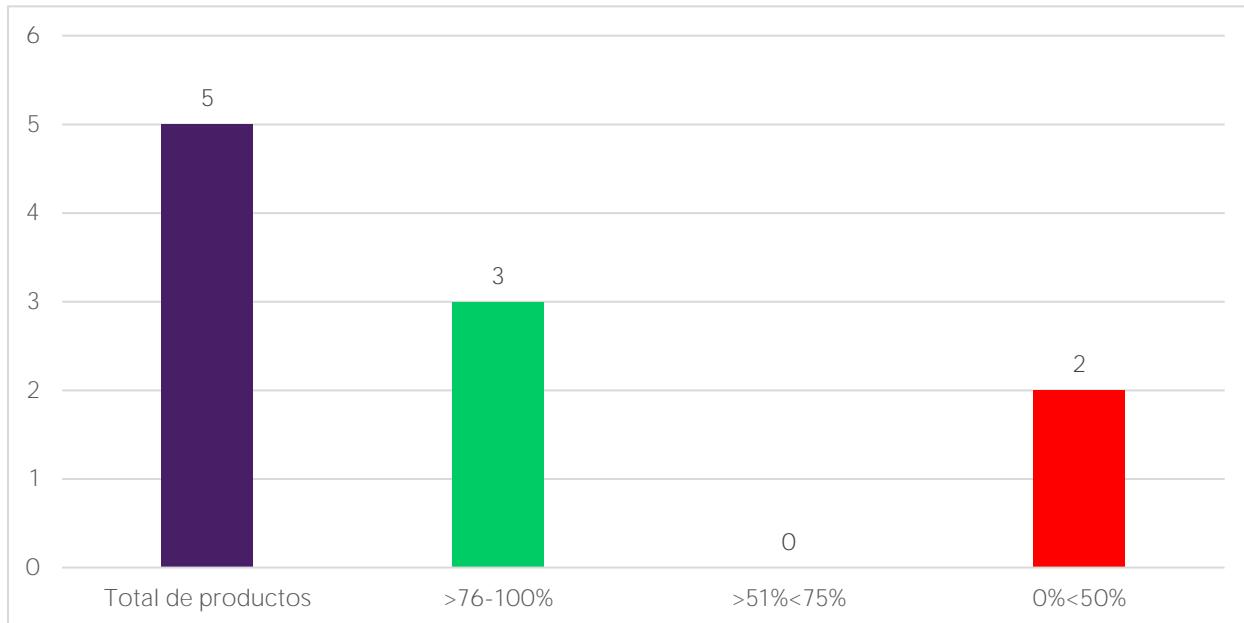
**57** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
protección, igualdad y no discriminación de personas que realizan actividades sexuales pagadas (ASP), dirigidos a toda la ciudadanía, que realice o no ASP, servidores públicos/as y fuerza pública, para la promoción del trato digno y no discriminatorio en entornos ciudadanos e institucionales.				
3.1.6 Procesos de reflexión de las organizaciones sociales en torno al derecho a la participación en las actividades sexuales pagadas	5	15	1	11

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

El sector Gobierno contó con metas para la vigencia 2024 en los cinco productos a su cargo de la PPASP.

Gráfica 9. Número de productos del sector Gobierno según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

**58** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Del análisis de la anterior tabla y gráfica, se tiene que:

- *1.4.3. Procesos de formación en la participación ciudadana, la incidencia política y el control social para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal logístico de los establecimientos de contacto y servicio de estas actividades:* El sector tuvo un cumplimiento del 0% de su meta programada para la vigencia 2024, al reportar que no se realizaron procesos de formación. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 8 procesos de formación.
- *1.4.4. Servicios de acompañamiento y asistencia técnica para el desarrollo de procesos de asociatividad en pro de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 0% de su meta programada para la vigencia 2024, ya que no se adelantaron servicios de acompañamiento ni asistencia técnica orientados al desarrollo de procesos de asociatividad en favor de los derechos de las personas que realizan ASP. En este sentido, el producto cuenta con un rezago frente a la meta acumulada a 2024 de 3 organizaciones o iniciativas de asociatividad de las personas que realizan ASP.
- *2.1.7 Inspección, vigilancia y control a los establecimientos de alto impacto (contacto y servicio para actividades sexuales pagadas), mediante el acompañamiento de la Dirección para la Gestión Policial:* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para 2024. Durante el año 2024, la Dirección para la Gestión Policial realizó un total de 119 operativos de inspección, vigilancia y control (IVC) en establecimientos donde se desarrollan ASP, en cumplimiento de la Ley 1801 de 2016. Estos operativos se llevaron a cabo de forma articulada con entidades como las alcaldías locales, la Secretaría Distrital de Salud, la Policía Nacional, el ICBF y la Secretaría de Hacienda (rentas de Cundinamarca). Además, se realizaron seis cierres o suspensiones de establecimientos por irregularidades. Las intervenciones se realizaron en las localidades de Chapinero, Ciudad Bolívar, Engativá, Kennedy, Los Mártires, Puente Aranda, Rafael Uribe Uribe, Suba, Tunjuelito y Usme.
- *2.2.12. Encuentros de formación sobre derechos humanos con énfasis en protección, igualdad y no discriminación de personas que realizan actividades sexuales pagadas (ASP), dirigidos a toda la ciudadanía, que realice o no ASP, servidores públicos/as y fuerza pública, para la promoción del trato digno y no discriminatorio en entornos ciudadanos e institucionales:* El sector tuvo un cumplimiento del 225% sobre la meta programada para 2024, ya que desarrolló nueve encuentros en los que participaron 190 participantes entre servidores públicos, fuerza pública y ciudadanía en general. Las temáticas abordadas incluyeron derechos humanos con enfoque sociocrítico, igualdad, violencias estructurales, rutas de atención y salud, con énfasis especial en los derechos de las personas que ejercen ASP. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 28 encuentros de formación.

- *3.1.6 Procesos de reflexión de las organizaciones sociales en torno al derecho a la participación en las actividades sexuales pagadas.* El sector tuvo un cumplimiento del 1100% sobre la meta programada para 2024. Durante el 2024 se realizaron 11 acciones de sensibilización y articulación institucional dirigidas a personas que ejercen ASP en distintas localidades de Bogotá. Se llevaron a cabo jornadas informativas, actividades de autocuidado, sesiones con universidades y colegios con énfasis en ASP y trata de personas, y encuentros en espacios institucionales como el COLMYEG. Los encuentros se realizaron en Teusaquillo, Santa Fe, La Candelaria, Kennedy y Ciudad Bolívar, donde se promovió la oferta institucional, el trabajo en red y actividades pedagógicas como la campaña #YoMeComprometo. En este sentido, el producto presenta una sobre ejecución de 10 procesos de reflexión respecto a las metas programadas hasta la vigencia 2024.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Formación ciudadana y promoción de derechos

Se destacan especialmente los encuentros masivos sobre derechos humanos, que alcanzaron a más de 300 personas, incluyendo servidores públicos, fuerza pública y ciudadanía en general. Estas formaciones contribuyeron a visibilizar las ASP desde un enfoque de dignidad y no discriminación, a sensibilizar sobre violencias estructurales y a reforzar la capacidad institucional de garantizar justicia policial libre de prejuicios. A esto se suman jornadas territoriales de articulación interinstitucional que acercaron servicios de salud, empleabilidad y rutas de atención a contextos donde la población ASP enfrenta mayores riesgos.

### Participación social y construcción de agendas locales

En las localidades se consolidaron procesos de reflexión y articulación que permitieron visibilizar PPASP en escenarios de planeación y concertación comunitaria. Estos espacios promovieron el diálogo directo con mujeres en ejercicio de ASP, organizaciones sociales y liderazgos comunitarios, facilitando la identificación de riesgos y la generación de propuestas locales de seguridad, salud y convivencia. La inclusión de la población ASP en actividades de cartografía social, campañas de sensibilización (#YoMeComprometo) y procesos culturales como la conmemoración del Día de la Memoria Trans marcaron un cambio significativo hacia el reconocimiento de estas personas como sujetas de derechos y actoras en la construcción de paz y de entornos libres de violencia.

### Fortalecimiento del control institucional y la prevención de riesgos

Uno de los mayores avances estuvo en la capacidad de inspección, vigilancia y control de los establecimientos de alto impacto vinculados a las ASP. La Dirección para la Gestión Policial logró articularse con entidades como la Secretaría de Salud, la Policía Nacional y las alcaldías locales, incrementando el número de operativos y garantizando cierres cuando fue necesario. Este ejercicio no solo consolidó la presencia institucional en territorios críticos, sino que además

incorporó enfoques diferenciales como la capacitación del personal en detección de posibles casos de trata de personas, lo que representa un paso hacia la prevención de violencias y la protección integral de quienes ejercen estas actividades.

## RECOMENDACIONES

Como retos identificados para el 2025, se destaca la necesidad de superar los rezagos que ha venido presentando el sector con relación al reporte de cumplimiento en algunos productos de política, así como la cualificación de la información suministrada en el marco del reporte que realizan. Esto se logrará a partir del fortalecimiento de la incorporación de los enfoques en la implementación de los productos en donde el sector tiene responsabilidad.

- 61** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



# BALANCE 2024 SECTOR HÁBITAT POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.

# SECTOR HÁBITAT

## BALANCE DE CUMPLIMIENTO

### PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 17. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Hábitat

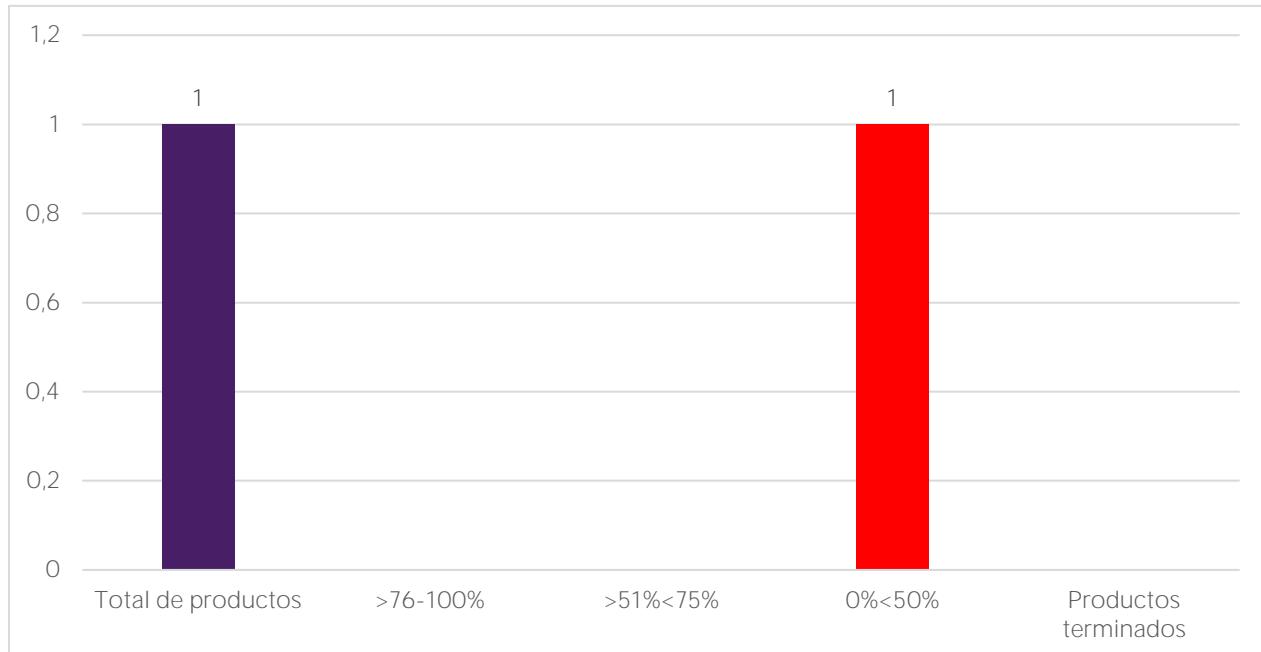
Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
2.3.4 Servicios de capacitación para el personal logístico y administrativo de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas sobre procesos de manejos de residuos, separación en la fuente y reciclaje.	4	3 	1	0

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Hábitat contó con meta en el producto a su cargo de la PPASP.

**63** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Gráfica 10. Número de productos del sector Hábitat según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el Plan de Acción de la PPASP vigencia 2024

Del análisis de la anterior tabla y gráfica, se tiene que:

- 2.3.4 *Servicios de capacitación para el personal logístico y administrativo de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas sobre procesos de manejo de residuos, separación en la fuente y reciclaje:* El sector tuvo un cumplimiento de 0% sobre la meta programada para 2024, ya que no se registraron avances en las actividades. Esto se debe a que la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos se encuentra en proceso de actualización de las estrategias de Cultura y Participación Ciudadana, razón por la cual los contenidos de campaña, capacitación y divulgación están siendo revisados, impidiendo la implementación de actividades relacionadas con el producto establecido en la política pública. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 1 capacitación.

## RECOMENDACIONES

Como retos para la vigencia 2025, el sector debe crear estrategias propias que le permita acercarse a la población objeto, puesto que, este producto está pensado en favor del personal logístico y administrativo de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales

**64** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

pagadas en Bogotá, de tal suerte que es un producto con una población que no se ven impactada en la totalidad del plan de acción.

Asimismo, se presenta la necesidad de una armonización y articulación con Secretaría Distrital de Gobierno, propendiendo por una ejecución de acuerdo con las necesidades de los hombres y las mujeres en sus diferencias y diversidades que son atendidas o identificadas en el marco de los encuentros de Derechos Humanos, que se lideran desde la mesa ZESAI.

**65** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



BALANCE 2024

# SECTOR INTEGRACIÓN SOCIAL

## POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR INTEGRACIÓN SOCIAL

## BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 18. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Integración Social

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.4.5 Servicios sociales de la Subdirección para Asuntos LGBT en los que se incluye a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGTBI, sus familias y redes de apoyo.	100%	100%	100%	100%
1.4.11 Atención de personas habitantes de calle que realizan actividades sexuales pagadas mediante planes de atención individual en la modalidad de centro de atención y desarrollo de capacidades para mujeres habitantes de calle	100%	100%	100%	100%

67

Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.4.12 Atención de personas mayores que realizan ASP víctimas de violencia en el Servicio Social Bogotá te Acompaña en la Vejez.	100%	100%	100%	100%
1.4.13 Inclusión y atención de personas mayores que realizan ASP a procesos ocupacionales y de desarrollo humano a través de la atención integral de Centro Día.	100%	100%	100%	100%
1.4.14 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Cedulaciones.	100%	100%	100%	100%
1.4.15 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Bonos	100%	0%	100%	0%
1.4.16 Atención de personas que realizan actividades sexuales pagadas en las modalidades de apoyo alimentario	200	40	200	40
1.4.17 Atención a las personas que realizan ASP en el marco de Servicios de atención a la población proveniente de flujos migratorios mixtos en Bogotá.	100%	100%	100%	100%
1.4.18 Atención de mujeres jefas de hogar en pobreza que realizan ASP mediante la estrategia de acompañamiento familiar de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivado de la pandemia del covid-19 y el servicio Tropa Social a tu Hogar de la SDIS.	100%	100%	100%	100%
1.4.19 Atención de personas que realizan ASP identificadas en riesgo de habitar la calle mediante la estrategia de prevención de la habitabilidad en calle.	100%	100%	100%	100%
2.2.2 Hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizar actividades sexuales pagadas atendidos en los servicios sociales de la Subdirección para la Infancia.	100%	100%	100%	100%
2.2.6 Acompañamiento a hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizar actividades sexuales pagadas a través de la estrategia el Arte de	100%	100%	100%	100%

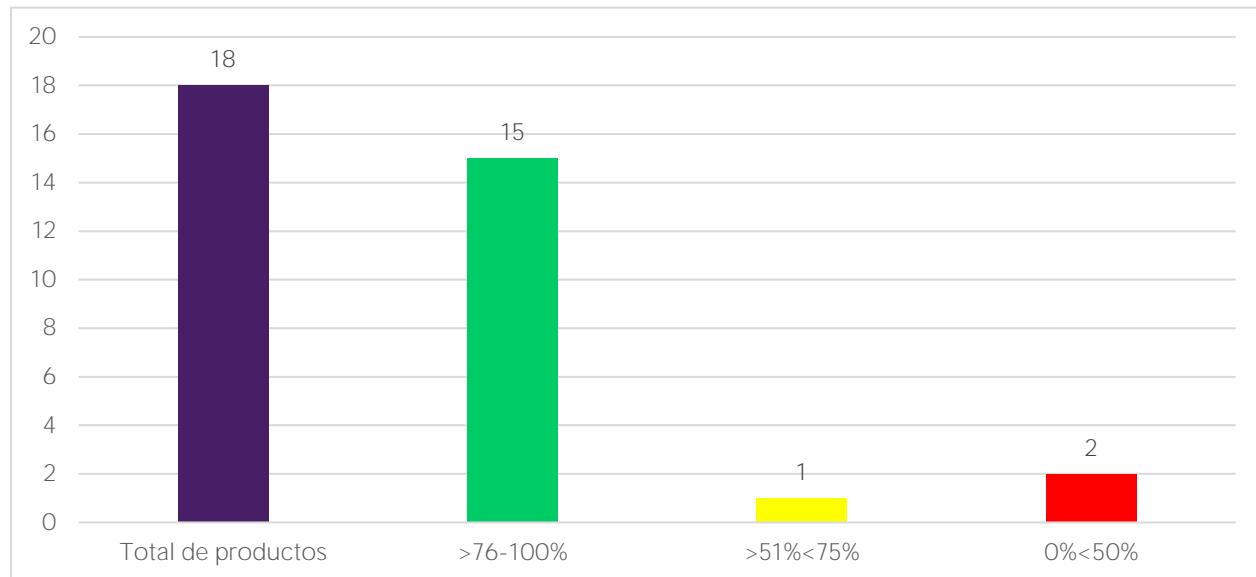
Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
Cuidar-te implementado en las manzanas de cuidado				
2.2.7 Jornadas de atención en estrategias de prevención, desarrollo de capacidades e información sobre el uso de métodos anticonceptivos dirigidas a personas jóvenes que realizan ASP.	12	13	4	5
2.2.8 Encuentros comunitarios con las comunidades de los entornos de riesgo en donde se han identificado riesgos asociados a las actividades sexuales pagadas, como factores incidentes para el inicio de la habitabilidad en calle.	6	8	2	4
2.2.9 Sensibilización y orientación en prevención de violencias a personas que realizan actividades sexuales pagadas o que habitan en sus entornos	125	186	40	91
2.2.10 Cuidadores-as de personas con discapacidad atendidas en la modalidad de cualificación socio cultural para la generación de oportunidades.	10	6 	10	6
2.2.11 Vinculación de personas que realizan ASP en la modalidad desarrollo de capacidades para la generación de oportunidades.	100%	100%	100%	100%
3.2.1 Identificación realizada de las personas mayores de 60 años, que realizan actividades sexuales pagadas en las localidades identificadas.	100%	100%	35%	35%

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Integración Social contó con metas en los 18 productos a su cargo de la PPASP.

**69** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Gráfica 11. Número de productos del sector Integración Social según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024.

Del análisis de la anterior tabla y gráfica, se tiene que:

- *1.4.5 Servicios sociales de la Subdirección para Asuntos LGBT en los que se incluye a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI, sus familias y redes de apoyo:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, atendiendo un total de 279 personas que ejercen ASP pertenecientes a los sectores LGBTI, junto con sus familias y redes de apoyo, en los servicios sociales de la Subdirección para Asuntos LGBTI. Las atenciones se realizaron principalmente en las Casas LGBTI y en la Unidad contra la Discriminación, y se prestaron a través de diferentes modalidades: fortalecimiento de capacidades psicosociales, orientación socio-jurídica, redes diversas de aprendizaje, reafirmación de identidad de género ("Reafirmate del chuchú de la cédula"), línea diversa y bonos multicolor (servicio derogado en febrero). Estas acciones buscaron mitigar los impactos derivados de contextos de exclusión, discriminación y violencia, facilitar el ejercicio efectivo de derechos, y brindar orientación y acompañamiento en rutas de atención e inclusión social a través de un enfoque diferencial, de género y de respeto por la diversidad.
- *1.4.11 Atención de personas habitantes de calle que realizan actividades sexuales pagadas mediante planes de atención individual en la modalidad de centro de atención y desarrollo de capacidades para mujeres habitantes de calle:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, ya que el Servicio de Atención y Desarrollo de Capacidades para mujeres en situación de calle o en alto riesgo

**70** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

de estarlo atendió 33 mujeres que realizan ASP, mediante intervenciones psicosociales orientadas al fortalecimiento de capacidades, el reconocimiento de derechos y la prevención de violencias basadas en género. Las acciones se enfocaron en el fortalecimiento de capacidades, prevención de violencias basadas en género (psicológica, física, sexual y verbal) y el empoderamiento, a través de metodologías con enfoque diferencial y actividades lúdico-pedagógicas orientadas al restablecimiento de derechos y la promoción del acceso a servicios institucionales.

- *1.4.12 Atención de personas mayores que realizan ASP víctimas de violencia en el Servicio Social Bogotá te Acompaña en la Vejez.* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024. El servicio Bogotá te Acompaña en la Vejez permaneció disponible para la ciudadanía, a lo largo del año, se mantuvo el enfoque de género y diferencial, y se garantizó que cada abordaje incluyera la lectura integral de los contextos sociales, económicos, culturales y simbólicos, así como la elaboración de perfiles socio-jurídicos completos a través de duplas profesionales. Aunque no hubo demanda directa del servicio, se desarrollaron acciones territoriales orientadas a la caracterización, identificación de dinámicas y barreras de acceso, y al fortalecimiento del conocimiento sobre violencias que afectan a esta población. Además, tuvo participación en espacios de articulación institucional liderados por la Secretaría Distrital de Integración Social -SDIS- y la SDMujer, promoviendo la oferta del servicio en jornadas de identificación, ferias y acciones locales, en coherencia con la implementación de la PPASP.
- *1.4.13 Inclusión y atención de personas mayores que realizan ASP a procesos ocupacionales y de desarrollo humano a través de la atención integral de Centro Día.* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, ya que el servicio prestado en las Casas de la Sabiduría garantizó la atención integral a 18 personas mayores que ejercen ASP registradas en el sistema SIRBE, principalmente en los Centros Día Mi Refugio (Los Mártires) y Acacias (Ciudad Bolívar), mediante procesos desarrollados en el marco de los encuentros generacionales que incluyeron acciones de ocupación humana, participación, redes de apoyo y estilos de vida saludable, así como actividades físicas, recreativas, conversatorios y talleres con enfoque diferencial sobre sexualidad en la vejez, prevención de infecciones como VIH y ETS, y garantía de derechos.
- *1.4.14 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Cedulaciones.* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para 2024, a través del servicio Casas LGBTI en la modalidad Chuchú de la Cédula, se garantizó la atención a 106 personas que ejercen ASP y que ingresaron al proceso de modificación de su documento de identidad en los ítems de sexo, cupo numérico y nombres y apellidos, brindando un único apoyo tangible consistente en orientación jurídica, acompañamiento y cubrimiento de los costos de los trámites ante notarías y registradurías, en cumplimiento del Decreto 1227 de 2015, con un enfoque de reconocimiento y garantía de derechos de personas transgénero, transexuales, transformistas y travestis.

- 1.4.15 *Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con bonos:* El sector tuvo un cumplimiento de 0% sobre la meta programada para 2024, teniendo en cuenta que la SDIS entregó en el primer trimestre el servicio de Bonos Multicolor —beneficio económico canjeable por alimentos saludables— a tres personas que ejercen ASP y presentan alta vulnerabilidad económica; sin embargo, la modalidad fue derogada a partir del segundo trimestre en cumplimiento del Decreto 113 de 2023 que creó la Dirección de Transferencias, instancia que asumió la entrega de apoyos alimentarios en el marco de la estrategia Ingreso Mínimo Garantizado.
- 1.4.16 *Atención de personas que realizan actividades sexuales pagadas en las modalidades de apoyo alimentario:* El sector tuvo un cumplimiento de 20% sobre la meta programada para 2024, al atender en las modalidades de apoyo alimentario a 40 en el IV trimestre. Es importante indicar que el producto tiene un tipo de anualización y periodicidad, constante trimestral, por lo que se toma en cuenta el último valor reportado por la entidad. En este sentido, el producto cuenta con un rezago a 2024 de 160 personas que realizan ASP atendidas en las modalidades de apoyo alimentario.
- 1.4.17 *Atención a las personas que realizan ASP en el marco de Servicios de atención a la población proveniente de flujos migratorios mixtos en Bogotá:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, a través de la disponibilidad de sus tres modalidades de servicio (“Integración en tu camino”, “Ayuda humanitaria para la estabilización” y “Acciones para la integración y los derechos”), así como puntos de orientación y unidades operativas donde se brinda atención a personas migrantes en situación de emergencia social, y se cuenta con un equipo itinerante que apoya el reconocimiento y referenciación a servicios de la SDIS y de otras entidades. Es importante tener en cuenta que pese a brindar el servicio, durante la vigencia no se atendió a ninguna persona.
- 1.4.18 *Atención de mujeres jefas de hogar en pobreza que realizan ASP mediante la estrategia de acompañamiento familiar de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivado de la pandemia del covid- 19 y el servicio Tropa Social a tu Hogar de la SDIS:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, toda vez que se estableció la disponibilidad de atención a jefas de hogar que realizan ASP. Pese a ello, es importante tener en cuenta que durante la vigencia el sector no reportó atenciones.
- 1.4.19 *Atención de personas que realizan ASP identificadas en riesgo de habitar la calle mediante la estrategia de prevención de la habitabilidad en calle:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024. La estrategia de prevención de habitabilidad en calle contó con la capacidad instalada para identificar y atender a 3 personas en riesgo de habitar la calle que ejercen ASP, aunque su avance fue limitado en términos de cobertura. Las principales causas de riesgo estuvieron asociadas a bajos ingresos económicos, redes de apoyo débiles, consumo de sustancias psicoactivas y

situaciones de discriminación, como en el caso de una persona trans víctima de exclusión laboral. Las intervenciones realizadas incluyeron orientación hacia servicios como Manzanas del Cuidado, comedores comunitarios, salud, seguridad alimentaria, acceso a oportunidades laborales y subsidios monetarios.

- *2.2.2 Hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizar actividades sexuales pagadas atendidos en los servicios sociales de la Subdirección para la Infancia:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, atendiendo a 362 niñas, niños y adolescentes en sus diferentes servicios y estrategias, priorizando el acceso, permanencia y participación de hijas e hijos de personas que reconocen ejercer ASP. La atención prioritaria se dio a través de modalidades como jardines infantiles (diurnos y nocturnos), Casas de Pensamiento Intercultural y la modalidad familiar "Creciendo Juntos". Aunque el reconocimiento del ejercicio de ASP es voluntario, y en algunos servicios no se registró ningún caso explícito debido a factores como estigmatización y reserva personal, la entidad contó en todo momento con la capacidad instalada.
- *2.2.6 Acompañamiento a hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizar actividades sexuales pagadas a través de la estrategia el Arte de Cuidar-te implementado en las Manzanas del Cuidado:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, ya que el sector estableció la disponibilidad de la ejecución de la estrategia. Pese a ello, ninguna persona vinculada a la estrategia el Arte de Cuidar-te reconoció que realiza ASP.
- *2.2.7 Jornadas de atención en estrategias de prevención, desarrollo de capacidades e información sobre el uso de métodos anticonceptivos dirigidas a personas jóvenes que realizan ASP.* El sector tuvo un cumplimiento de 125% sobre la meta programada para 2024, por medio del desarrollo de cinco actividades de sensibilización dirigidas a personas que realizan ASP. Estas acciones se realizaron en articulación con entidades como la Secretaría Distrital de Salud -SDS y la SDMujer, e incluyeron talleres y recorridos por establecimientos en localidades como Puente Aranda, Barrios Unidos, Chapinero y Los Mártires. Los contenidos abordaron temas de derechos sexuales y reproductivos, métodos anticonceptivos y prevención de violencias, con enfoque de derechos y diferencial. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 1 jornada.
- *2.2.8 Encuentros comunitarios con las comunidades de los entornos de riesgo en donde se han identificado riesgos asociados a las actividades sexuales pagadas, como factores incidentes para el inicio de la habitabilidad en calle:* El sector tuvo un cumplimiento de 200% sobre la meta programada para 2024, llevado a cabo cuatro encuentros comunitarios en localidades como Kennedy, Mártires, Chapinero y un encuentro interlocal entre Santa Fe y Candelaria, bajo la metodología "Café con Aroma a Calle". Estos espacios permitieron orientar sobre PPASP y recoger problemáticas prioritarias del

territorio. Además, se realizaron dos encuentros adicionales en el cuarto trimestre, superando la meta anual prevista, en respuesta a la demanda territorial y fortaleciendo la estrategia de prevención del fenómeno de exclusión social extrema. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 2 encuentros.

- 2.2.9 *Sensibilización y orientación en prevención de violencias a personas que realizan actividades sexuales pagadas o que habitan en sus entornos.* El sector tuvo cumplimiento del 228% sobre la meta programada para 2024, a través del desarrollo de 91 acciones de sensibilización y orientación. Se implementaron procesos preventivos con personal educativo en zonas donde se identifican ASP y se adelantaron talleres de sensibilización dirigidos a mujeres que ejercen estas actividades, en articulación con organizaciones comunitarias. Asimismo, se ejecutaron sesiones intersectoriales de sensibilización dirigidas a funcionarios de entidades distritales y se promovieron espacios de participación comunitaria mediante mesas de diálogo. Estas acciones se complementaron con jornadas territoriales orientadas a la prevención de violencias, la visibilización de rutas de atención y la promoción de masculinidades corresponsables, priorizando localidades con alta incidencia de ASP. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 61 espacios de sensibilización y orientación.
- 2.2.10 *Cuidadores-as de personas con discapacidad atendidas en la modalidad de cualificación socio cultural para la generación de oportunidades.* El sector tuvo un cumplimiento de 60% sobre la meta programada para 2024, desarrollando acciones orientadas a la cualificación sociocultural de personas que ejercen ASP y que además son cuidadoras de personas con discapacidad. A lo largo del año se logró identificar y ofertar servicios del CADIS a varias personas; sin embargo, la vinculación efectiva fue baja. En total, 5 personas fueron cualificadas mediante sesiones orientadas al fortalecimiento de competencias en salud, educación, vivienda, cuidado y valores. Se ofertaron rutas de formación en arte, gastronomía, salud, administración y emprendimiento. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 5 visitas. En este sentido, al ser un producto con tipo de anualización y periodicidad, constante trimestral, cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 2 cuidadoras de personas con discapacidad atendidas.
- 2.2.11 *Vinculación de personas que realizan ASP en la modalidad desarrollo de capacidades para la generación de oportunidades.* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, por medio de la vinculación de 13 personas que ejercen ASP a la modalidad de desarrollo de capacidades para la generación de oportunidades, a través del componente de lavanderías comunitarias del servicio Tiempo Propio para personas cuidadoras. Estas acciones se desarrollaron en espacios como la Casa LGBTI Diana Navarro (Mártires) y el CDC Julio César Sánchez (Usme). Las personas beneficiarias participaron también en actividades de aprovechamiento del tiempo liberado, orientadas al fortalecimiento de sus capacidades individuales y colectivas desde

los enfoques de género y diferencial, y a la transformación de las condiciones sociales, culturales, políticas y económicas que restringen el goce efectivo de derechos. En este sentido, el producto se encuentra en cumplimiento conforme a las metas programadas hasta la vigencia 2024.

- *3.2.1 Identificación realizada de las personas mayores de 60 años, que realizan actividades sexuales pagadas en las localidades identificadas.* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, a través de las acciones permanentes de búsqueda y focalización de personas mayores en situaciones de vulnerabilidad que realizan ASP. Durante la vigencia se desarrolló una charla informativa con personas mayores en el Centro Día Años Dorados de la localidad de Santa Fe, donde se socializó la PPASP con el fin de sensibilizar a la población y divulgar los servicios disponibles en el territorio. En este sentido, cumplió con la meta total estipulada en la política.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Prevención de violencias y fortalecimiento comunitario

Más de 300 mujeres que ejercen actividades sexuales pagadas participaron en talleres de prevención de violencias basadas en género, donde se trabajaron temas como autocuidado, liderazgo, empoderamiento y conocimiento de rutas de atención. Estos procesos fortalecieron la confianza en la institucionalidad y generaron capacidad organizativa para la defensa de derechos. De manera complementaria, más de 120 funcionarios públicos recibieron formación en atención diferencial, lo que contribuyó a disminuir estigmas y a mejorar la respuesta institucional hacia esta población.

### Acciones territoriales y sensibilización masiva

Se realizaron más de 20 encuentros comunitarios en localidades priorizadas, logrando sensibilizar a la ciudadanía en torno al reconocimiento de derechos, la corresponsabilidad y las masculinidades no violentas. Estas acciones alcanzaron a cientos de personas de diferentes comunidades y permitieron avanzar en la transformación de imaginarios sociales frente a las actividades sexuales pagadas. Con ello, se consolidaron redes locales y se amplió la presencia territorial de la política pública.

### Atención integral y garantía de derechos para familias e infancia

Se dio la inclusión de hijos e hijas de mujeres que ejercen ASP en jardines infantiles, Casas de Pensamiento Intercultural y Manzanas del Cuidado. Este avance permitió garantizar el derecho al cuidado y a la educación inicial, a la vez que facilitó a sus madres el acceso a programas de formación y apoyo económico. De esta forma, se impactó directamente en la reducción de brechas sociales y en la protección de la infancia en contextos de mayor vulnerabilidad.

## RECOMENDACIONES

Como reto para la vigencia 2025, se identifica la necesidad de implementar estrategias que permitan cumplir con los productos cuyos cambios fueron solicitados, pero no aprobados por la SDP. También se requiere continuar con el acompañamiento técnico para resolver los rezagos y dificultades en el reporte de otros productos que propenden por la seguridad alimentaria de población vulnerables, entre ellas las PRASP.



# BALANCE 2024 SECTOR MOVILIDAD POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.

# SECTOR MOVILIDAD BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

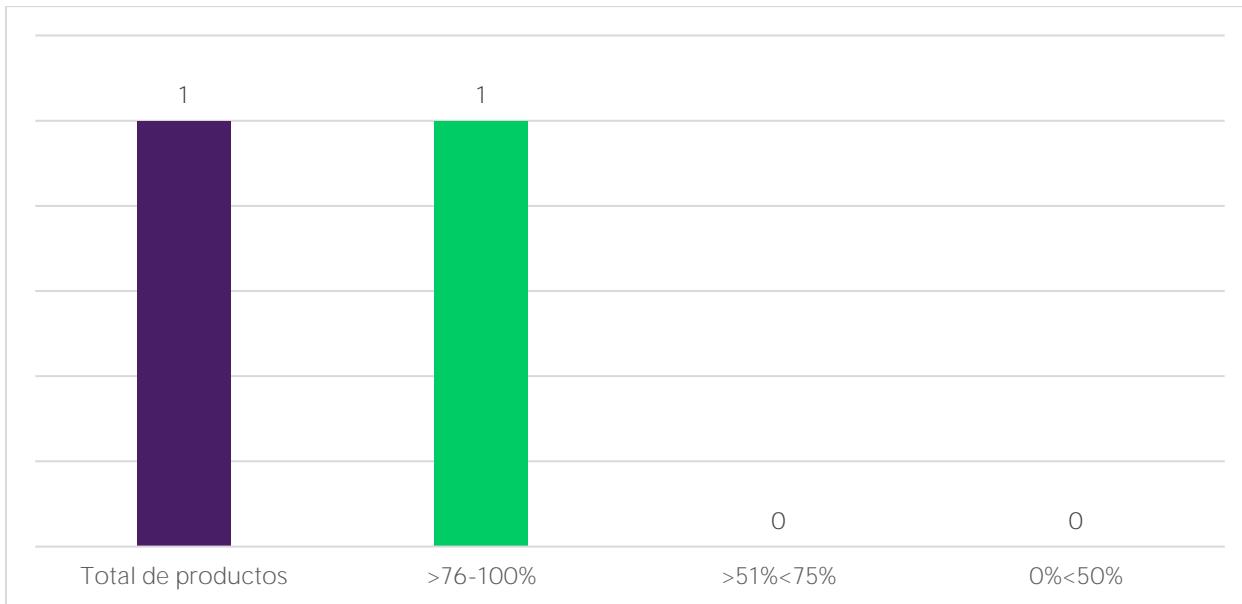
Tabla 19. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Movilidad

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.4.8 Acciones de mitigación del riesgo por la construcción del metro de Bogotá para las personas que realizan actividades sexuales pagadas	10	14	2	2

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Movilidad contó con metas en el único producto a su cargo de la PPASP.

Gráfica 12. Número de productos del sector Movilidad según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- 1.4.8 *Acciones de mitigación del riesgo por la construcción del metro de Bogotá para las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre de la meta programada para 2024, logrando desarrollar dos acciones de mitigación del riesgo por la construcción del metro de Bogotá para las personas que realizan ASP. En el marco de la estrategia "Metro te Acompaña", se realizó un evento conmemorativo del 25N con participación institucional y oferta de servicios, aunque sin registro de asistencia, y una jornada de socialización con 15 mujeres, entre ellas se contó con la participación de mujeres con experiencia de vida trans, donde se presentaron avances del proyecto Primera Línea del Metro de Bogotá y se realizó un taller sobre manejo de emociones y resolución de conflictos. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 4 acciones de mitigación.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Generación de espacios de socialización e información

Se realizaron actividades pedagógicas y culturales en la localidad de Mártyres para informar a mujeres y mujeres trans que realizan ASP sobre los avances de la Primera Línea del Metro de Bogotá. Estos espacios permitieron recoger inquietudes relacionadas con inclusión laboral y participación ciudadana.

**79** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

## Articulación interinstitucional

La estrategia Metro te Acompaña vinculó a la Secretaría de Salud, Idartes e Integración Social, facilitando la oferta de servicios en salud, cultura y bienestar. Esta articulación fortaleció la presencia institucional en territorios afectados por la obra y fomentó la confianza de la comunidad hacia el proyecto.

## RECOMENDACIONES

Entre los retos y proyecciones, se plantea continuar con estos recorridos incluyendo tanto entidades como personas en ASP, para identificar afectaciones a sus derechos y diseñar estrategias que mitiguen los impactos en su calidad de vida. Asimismo, se propone avanzar en la transformación de imaginarios sobre estas zonas, promoviendo su resignificación como espacios seguros, diversos e inclusivos, libres de violencias y estigmatización.

**80**

Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



# BALANCE 2024

# SECTOR MUJERES

## POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR MUJERES BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 20. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Mujeres

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.1.5. Estrategia de transversalización de inclusión laboral de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital.	Producto terminado 2023	Producto terminado 2023	Producto terminado 2023	Producto terminado 2023
1.2.8. Escuela de educación emocional para la salud mental, sexual y reproductiva de las PRASP en las zonas de concentración de estas actividades.	9	9	3	3
1.3.3 Patrocinio para pruebas de Estado (ICFES) de Mujeres que realizan ASP graduadas o inscritas en estrategias de Educación Flexible en Casa de Todas	54	39 	18	14
1.4.1 Servicios de atención jurídica con enfoque diferencial para la garantía de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	12.500	18.480	2.500	3.509
1.4.2. Servicios de intervención social para la generación y el fortalecimiento de redes de soporte personal, familiar e	16.000	27.351	3.000	3.758

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
institucional con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.				
1.4.6 Servicios de atención psicosocial orientada al desarrollo personal y la ampliación de la salud mental con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	5.000	12.131	1.000	2.433
1.4.10. Estrategia Casa de Todas para la atención a personas que realizan actividades sexuales pagadas.	100%	100%	100%	100%
2.2.3 Conformación de redes de las personas que realizan actividades sexuales pagadas para la generación de entornos protectores y de autocuidado	16	24	4	7
3.2.3 Índice de discriminación sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes sociales y consecuencias sobre la calidad de vida.	Inicia implementación en 2025	Inicia implementación en 2025	Inicia implementación en 2025	Inicia implementación en 2025
4.1.3 Mecanismo de participación directa de las personas que realizan actividades sexuales pagadas	4	4	1	1
4.1.4 Actos administrativos para la creación de instancias y la regulación de la atención integral de personas que realizan actividades sexuales pagadas	Producto terminado 2022	Producto terminado 2022	Producto terminado 2022	Producto terminado 2022
4.1.5 Caracterización de la oferta de servicios de los sectores de la administración distrital para las personas que realizan actividades sexuales pagadas	3	3	1	1
4.2.3 Procesos de investigación y acción participativa para fortalecer el análisis situacional de las violaciones de derechos en contra de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	4	4	1	1
4.2.7. Línea de investigación de Actividades Sexuales Pagadas en el marco del OMEG.	100%	100%	100%	100%
4.2.8 Investigación y caracterización sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas en atención	100%	100%	100%	100%

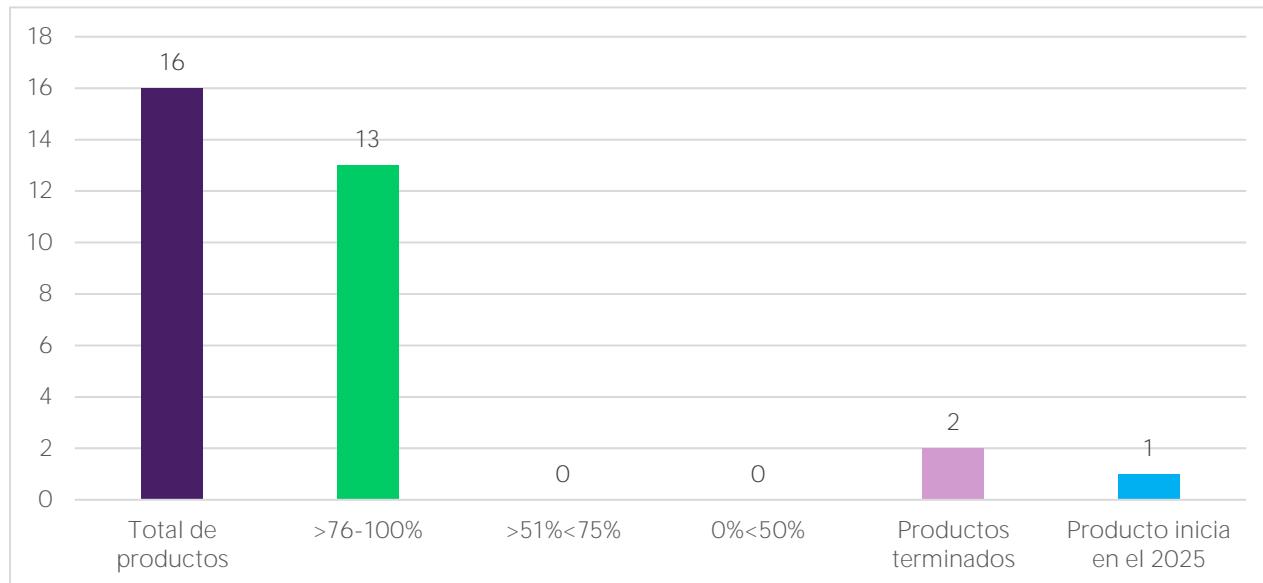
**83** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
a sus diferencias y dinámicas de participación en las mismas, así como las diferentes modalidades, condiciones y modos de funcionamiento (Levantamiento de línea base).				
4.2.9 Sistematización de las dinámicas de las actividades sexuales pagadas en los recorridos a establecimientos de contacto y servicios de ASP.	30%	30%	30%	30%

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el Sector Mujeres cuenta con metas en 13 de los 16 productos a su cargo, dado que los productos 1.1.5 y 4.1.4 finalizaron su implementación en 2023 y 2022, respectivamente, y el producto 3.2.3 tiene previsto iniciar su implementación en 2025.

Gráfica 13. Número de productos del sector Mujeres según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- 1.2.8. *Escuela de educación emocional para la salud mental, sexual y reproductiva de las PRASP en las zonas de concentración de estas actividades.* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para la vigencia 2024, desarrollando

**84** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

tres Escuelas de Educación Emocional dirigidas a mujeres que ejercen ASP, priorizando aquellas en riesgo de habitabilidad en calle. Estas escuelas abordaron temas como gestión emocional, liderazgo, comunicación empática y resolución de conflictos mediante metodologías experienciales, artísticas y corporales. En total, se certificaron 34 mujeres.

- *1.3.3 Patrocinio para pruebas de Estado (ICFES) de Mujeres que realizan ASP graduadas o inscritas en estrategias de Educación Flexible en Casa de Todas:* El sector tuvo un cumplimiento del 78% sobre la meta programa para la vigencia 2024, ya que se inscribieron 14 mujeres en ASP y seis de ellas presentaron la Prueba Saber 11. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 15 personas con beneficio de patrocinio para la presentación del ICFES.
- *1.4.1 Servicios de atención jurídica con enfoque diferencial para la garantía de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* el sector tuvo un cumplimiento del 140% sobre la meta programada para 2024, ya que por medio de la Estrategia Casa de Todas se realizaron un total de 3.509 atenciones jurídicas a mujeres en ASP, tanto en sede física, como en modalidad móvil y telefónica. Estas atenciones se brindaron de forma oportuna y efectiva, con asesorías, seguimientos, valoraciones iniciales y cierres de casos, así como la elaboración de documentos y trámites legales necesarios para garantizar los derechos fundamentales de las mujeres. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 5.980 atenciones jurídicas.
- *1.4.2. Servicios de intervención social para la generación y el fortalecimiento de redes de soporte personal, familiar e institucional con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 125% sobre la meta programada para el 2024, a través de la implementación de la Estrategia Casa de Todas, la cual brindó un total de 3.758 atenciones en trabajo social a mujeres que realizan ASP, mediante atención presencial, telefónica y móvil. Estas atenciones correspondieron a 382 valoraciones iniciales, 1.345 intervenciones, 1.466 seguimientos y 590 cierres, de acuerdo con las necesidades específicas manifestadas por las mujeres. Las cinco principales necesidades atendidas fueron: 1) procesos de educación flexible, 2) trámites ante el Fondo Nacional del Ahorro, 3) solicitudes de encuesta socioeconómica SISBÉN, 4) activaciones de servicios de SDIS (bono adulto mayor, jardines, enlace emergencia social), 5) procesos de formación para el trabajo. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 11.351 atenciones en servicios.
- *1.4.6 Servicios de atención psicosocial orientada al desarrollo personal y la ampliación de la salud mental con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 243% de la meta programada para el 2024, a partir del desarrollo de la Estrategia Casa de Todas, la cual realizó un total de 2.433 atenciones psicosociales a mujeres que ejercen ASP de manera presencial,

telefónica y virtual. Estas atenciones se desagregan así: 334 asesorías, 1.693 seguimientos, 328 cierres y 78 valoraciones iniciales, enfocándose en el fortalecimiento del proyecto de vida, la gestión del malestar emocional, el reconocimiento de derechos y el empoderamiento de las mujeres como sujetas de derechos. Las cinco principales acciones y necesidades abordadas fueron: 1) Seguimientos psicosociales continuos para dar soporte emocional y garantizar la permanencia en procesos personales y educativos. 2) Asesorías individuales para gestión del malestar emocional y fortalecimiento del proyecto de vida. 3) Participación en encuentros psicosociales grupales con enfoque en la vida libre de violencias y el autocuidado. 4) Atención articulada en recorridos y ferias de servicios, brindando apoyo inmediato en territorio. 5) Cierres de procesos con acompañamiento integral, garantizando continuidad o remisión adecuada a servicios especializados. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 7.131 atenciones en servicios.

- *1.4.10 Estrategia Casa de Todas para la atención a personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 100% de la meta programada para la vigencia 2024, dando continuidad a la operación de la Estrategia Casa de Todas, prestando atención integral presencial, telefónica y móvil a 1.625 mujeres que ejercen ASP, mediante la realización de 9.700 atenciones distribuidas en las áreas de trabajo social (3.758), jurídica (3.509) y psicosocial (2.433). Estas atenciones buscaron garantizar derechos, combatir la estigmatización y mejorar la calidad de vida de esta población a través de una oferta institucional diferencial y especializada. Como parte del enfoque territorial e intersectorial, se desarrollaron 31 jornadas de servicios en localidades como Casa de Todas (10), Santa Fe, Barrios Unidos, Teusaquillo, La Candelaria, Suba, Bosa, Engativá, Tunjuelito, Los Mártires, Ciudad Bolívar, Fontibón y Kennedy. Además, se llevaron a cabo 8 espacios de respiro, 18 jornadas de la Escuela Amar-te dirigidas a mujeres ASP y habitantes de calle, y se consolidaron alianzas con organizaciones como FAMIG, Eudes, Oriéntame, Centro Transitorio de Mujeres, Juntos se Puede, Medical Teams International y Escalabrin.
- *2.2.3 Conformación de redes de las personas que realizan actividades sexuales pagadas para la generación de entornos protectores y de autocuidado:* El sector tuvo un cumplimiento del 175% sobre la meta programada para 2024, ya que se desarrollaron siete encuentros de fortalecimiento de redes, en los cuales participaron 66 mujeres que realizan ASP. Estas actividades, realizadas tanto de manera presencial como virtual, abordaron temas como el conocimiento y activación de redes de apoyo institucionales y familiares, la ruta de atención para mujeres víctimas de violencias, habilidades socioemocionales, liderazgo, resiliencia, desarrollo económico y manejo de emociones como la ansiedad. Estos espacios han sido clave para el fortalecimiento del tejido social entre las mujeres participantes, promoviendo el acompañamiento mutuo, el reconocimiento de derechos y el empoderamiento individual y colectivo. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 8 acciones para generar redes de apoyo.

- 4.1.3 *Mecanismo de participación directa de las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para 2024, llevando a cabo la Cuarta Asamblea de balance y seguimiento a la PPASP, la cual se llevó a cabo el 29 de octubre de 2024 en el auditorio de la Secretaría Distrital de Ambiente. El evento presentó el balance de implementación de la PPASP en el marco de sus cuatro objetivos, incluyendo recomendaciones, retos y conclusiones. La agenda incluyó también una conmemoración por los 10 años de la estrategia Casa de Todas, un panel sobre expresiones artísticas como herramienta de transformación cultural y una presentación artística. La asamblea contó con la participación de 104 personas y constituyó un espacio clave de rendición de cuentas, diálogo y fortalecimiento de compromisos institucionales.
- 4.1.5 *Caracterización de la oferta de servicios de los sectores de la administración distrital para las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector logró el 100% sobre la meta programada para 2024, al mantener y actualizar el documento de identificación de oferta institucional en favor de las personas que realizan ASP, el cual consolida 48 servicios pertenecientes a 12 sectores del Distrito y operados por 20 entidades distritales. Esta herramienta contiene información clave como estrategias vigentes, rutas de atención, canales de contacto y actualizaciones necesarias para garantizar la pertinencia del acceso a los servicios públicos.
- 4.2.3 *Procesos de investigación y acción participativa para fortalecer el análisis situacional de las violaciones de derechos en contra de las personas que realizan actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para 2024, ya que desarrolló un proceso de investigación y se elaboró el documento "Análisis situacional de las violencias basadas en género que viven las mujeres que realizan actividades sexuales pagadas según su identidad de género", a partir de datos cuantitativos del Sistema de Información Misional (enero 2023 a marzo 2024), y dos grupos focales realizados en junio: uno con mujeres trans y otro con mujeres cisgénero.
- 4.2.7 *Línea de investigación de Actividades Sexuales Pagadas en el marco del OMEG:* El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para 2024, dando continuidad a la línea de investigación sobre la situación de las PRASP. Como parte de este proceso, se conformó un equipo de investigación mixto; se elaboró una infografía con datos sociodemográficos y de acceso a derechos, basada en las caracterizaciones realizadas por el equipo de Casa de Todas; y se divulgó la infografía en el micrositio del OMEG: [Infografía ASP 2024](#). En este sentido, el producto se encuentra en cumplimiento conforme a las metas programadas hasta la vigencia 2024.
- 4.2.8 *Investigación y caracterización sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas en atención a sus diferencias y dinámicas de participación en las mismas, así como las diferentes modalidades, condiciones y modos de funcionamiento*

(Levantamiento de línea base): El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para 2024, en el que el Observatorio de Mujeres y Equidad de Género - OMEG- actualizó la caracterización de las PRASP, con base en la información recolectada por la Estrategia Casa de Todas. Como resultado, se elaboró una infografía publicada en el sitio web del OMEG. Los principales hallazgos son: 1.046 PRASP fueron atendidas por la SDMujer; 96,7 % son colombianas y 3,2 % extranjeras; 506 ingresaron por el Sistema Distrital de Cuidado; 106 casos se relacionaron con situaciones de violencia; servicios más utilizados: asesoría social (52 %), jurídica (27,5 %) y psicosocial (20 %). La información apoya la toma de decisiones para mejorar la atención a esta población.

- 4.2.9 *Sistematización de las dinámicas de las actividades sexuales pagadas en los recorridos a establecimientos de contacto y servicios de ASP*: El sector tuvo un cumplimiento del 100% sobre la meta programada para 2024. Al realizar 735 recorridos en zonas y establecimientos vinculados a ASP en 18 localidades de Bogotá. Estos permitieron identificar un aumento del ejercicio en calle, la presencia de establecimientos tipo Webcam, condiciones higiénico-sanitarias inadecuadas y baja presencia policial. Durante las visitas se ofrecieron servicios institucionales e información sobre salud menstrual a mujeres en ASP. Se cumplió con el 100% de los reportes de sistematización programados (48 reportes) y, como resultado, se elaboró un boletín que recoge las principales dinámicas observadas.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Fortalecimiento de la atención integral a mujeres en ASP mediante la Estrategia Casa de Todas

El sector Mujeres adelantó acciones clave de articulación interinstitucional para la implementación de los productos de la política. Se resalta la Estrategia Casa de Todas como una buena práctica, al haber brindado 9.700 atenciones integrales con enfoque diferencial a mujeres que ejercen ASP, a través de intervenciones sociales, jurídicas y psicosociales.

### Ampliación de la cobertura territorial y consolidación del trabajo intersectorial

La implementación de la unidad móvil permitió fortalecer la cobertura territorial y facilitar el acceso a servicios, acercando la oferta institucional a las mujeres en ASP. Este mecanismo también contribuyó a consolidar el trabajo intersectorial, mejorando la articulación y coordinación entre entidades para responder a las necesidades de la población.

### Generación de información y fortalecimiento psicosocial con enfoque en el autocuidado y acceso a derechos

Se avanzó en la producción de información sobre la población en ASP y en el desarrollo de acciones psicosociales orientadas al autocuidado, la gestión emocional y el acceso a derechos. Estas acciones incluyeron la realización de tres escuelas de educación emocional y siete encuentros de fortalecimiento de redes, lo que favoreció la construcción de capacidades individuales y colectivas en las mujeres participantes.

## RECOMENDACIONES

Persiste una dificultad en la implementación de estrategias efectivas para convocar de manera amplia a mujeres que realizan ASP en los procesos de preparación, inscripción y presentación de las pruebas del Estado (ICFES). Este reto limita el alcance de acciones orientadas a la garantía de derechos educativos y al cierre de brechas estructurales en esta población.

**89** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



# BALANCE 2024 SECTOR PLANEACIÓN POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR PLANEACIÓN BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 21. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Planeación

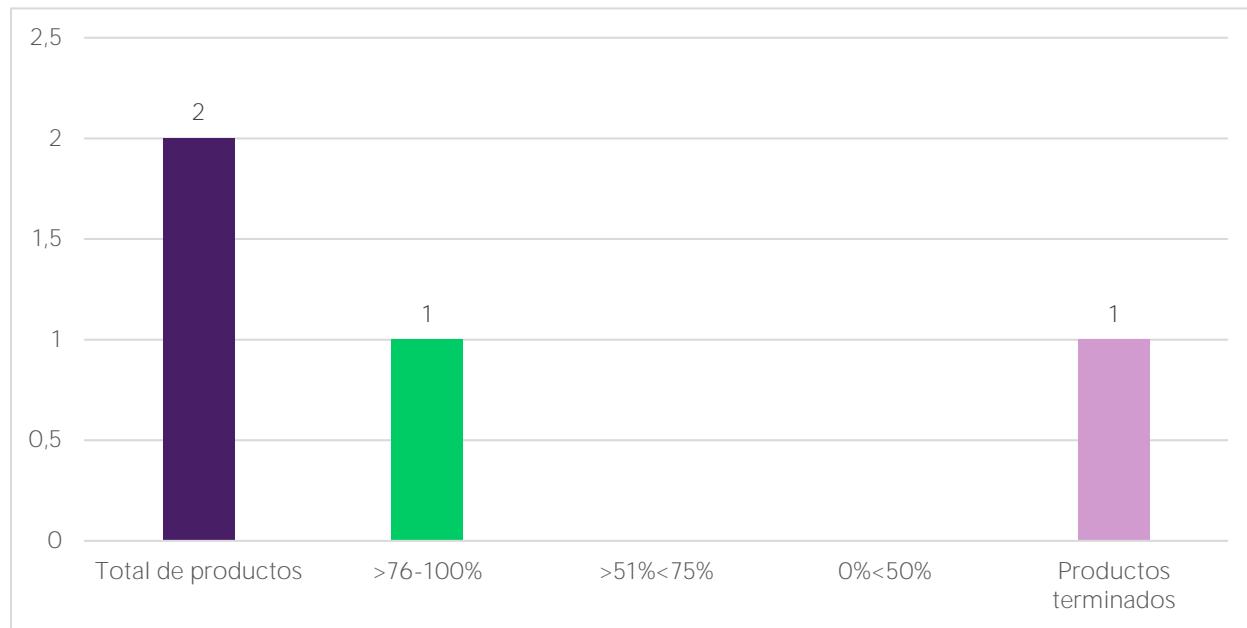
Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.1.11 Informe sobre el acompañamiento a la vinculación de personas de los sectores LGBTI en ejercicio de ASP en el marco de la Estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos en su desarrollo con el sector privado	3	2,5 	1	1
3.2.7 Estudio sobre la situación de derechos de personas de los sectores LGBTI que realizan actividades sexuales pagadas en Bogotá.	Producto terminado 2023	Producto terminado 2023	Producto terminado 2023	Producto terminado 2023

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Planeación contó con metas en 1 de los 2 productos a su cargo, ya que el producto 3.2.7 cumplió la meta total en el 2023.

**91** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Gráfica 14. Número de productos del sector Planeación según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- *1.1.11 Informe sobre el acompañamiento a la vinculación de personas de los sectores LGBTI en ejercicio de ASP en el marco de la Estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos en su desarrollo con el sector privado:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, implementando la estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos (ALI) dirigida a promover la inclusión laboral de personas LGBTI, con énfasis en personas trans y en ejercicio de ASP. Esta estrategia se dio mediante la socialización de la Guía para la empleabilidad y el acompañamiento a empresas del sector privado en procesos de capacitación, sensibilización e intermediación laboral en alianza con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico -SDDE.

Se desarrollaron acciones específicas como mesas de trabajo para fortalecer habilidades para el empleo, talleres de sensibilización, y el acompañamiento técnico al semillero "Pride Hyatt" junto al Hotel Grand Hyatt, que permitió la formación de tres personas con experiencia de vida trans y la vinculación laboral de una de ellas. También se acompañó el cierre del programa "Empleo Incluyente", que incentivó a empresas a contratar personas de poblaciones con difícil inserción laboral, incluidas personas trans y ASP. Además, se brindó apoyo a empresas como BPM Consulting, Job & Talent y ScotiaBank en la implementación de la Guía para la generación de espacios laborales inclusivos. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 0,5, contar con un reporte incorrecto en la vigencia 2022.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Promoción de ambientes laborales inclusivos para personas LGBTQ+ en ASP

Uno de los avances más significativos corresponde al proceso de reporte sobre la socialización de recomendaciones orientadas a la promoción de ambientes laborales inclusivos para personas LGBTQ+ que realizan ASP. Esta acción se proyecta como una potencial buena práctica, en la medida en que su visibilización en espacios estratégicos del Distrito permitiría fortalecer la inclusión y garantizar el acceso a derechos en el ámbito laboral.

## RECOMENDACIONES

Como reto para la vigencia 2025, se plantea avanzar en la elaboración de un insumo metodológico conjunto y en la realización de un estudio sobre la situación de derechos de personas LGTBI que realizan ASP en Bogotá. Este proceso buscará incorporar el enfoque de género y de derechos humanos de las mujeres, a través del acompañamiento técnico y la articulación interinstitucional con la Dirección responsable.

- 93** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



# BALANCE 2024

# SECTOR SALUD

## POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR SALUD

## BALANCE DE CUMPLIMIENTO

### PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 22. Cumplimiento de metas por productos responsabilidad del sector Salud

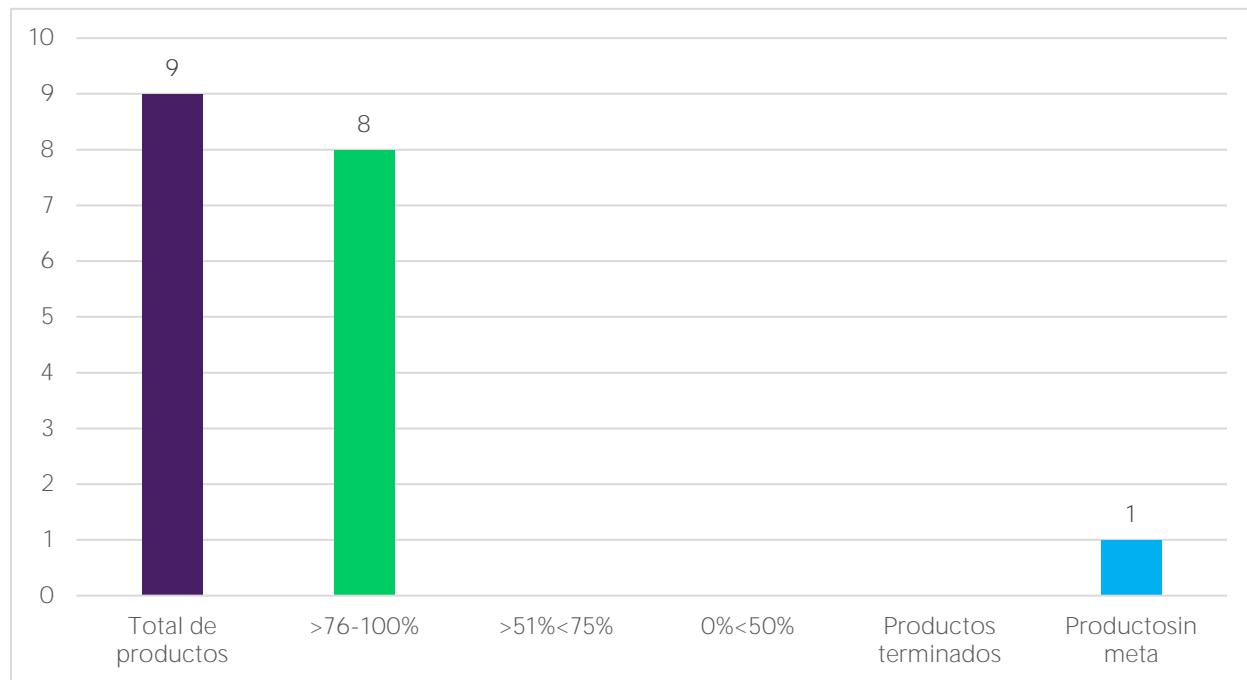
Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
1.2.1. Monitoreo de las canalizaciones efectivas a las EAPB por equipos sectoriales e intersectoriales de las PRASP, para la atención en salud.	25%	25%	25%	25%
1.2.2 Personas que participan en jornadas de sensibilización en gestión del riesgo individual para personas que realizan actividades sexuales pagadas en temas priorizados en establecimientos y calle.	3.960	34.019	864	8.786
1.2.3 Personas que participan en jornadas de sensibilización frente a la prevención de transformaciones artesanales corporales estéticas o identitarias para las personas que realizan actividades	250	2.996	50	52

Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
sexuales pagadas. Y personas que realizan actividades administrativas y logísticas en establecimientos de contacto y servicio de Actividades Sexuales Pagadas				
1.2.4 Asesoría, tamizajes y canalización a las PRASP relacionados con su salud sexual y reproductiva a través de actores institucionales y de base comunitaria	3.240	9.094	864	4.503
1.2.5 Distribución de preservativos en zonas y lugares donde realizan actividades sexuales pagadas, como parte del cumplimiento del Acuerdo Distrital 143 de 2005 y el decreto 590 de 2015.	2.300.000	3.214.773	520.000	1.524.523
1.2.6 Jornadas de orientación y asesoramiento frente al acceso al sistema general de salud de las personas que realizan actividades sexuales pagadas. en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial.	5	21	1	7
2.1.1 Acciones sectoriales e intersectoriales que contribuyan a mejorar el comportamiento sanitario de los establecimientos priorizados.	25%	25%	25%	25%
2.1.6 Asistencias técnicas a EAPB para la adopción de normas, protocolos relacionados con atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas a las actividades sexuales pagadas.	10	11	2	2
4.2.10 Estudio técnico sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes, con enfoque de género, diferencial, poblacional y territorial.	1	0	0	0

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Salud contó con metas en 8 de los 9 productos a su cargo, ya que el producto 4.2.10 no cuenta con meta para la vigencia 2024.

Gráfica 15. Número de productos del sector Salud según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- *1.2.1. Monitoreo de las canalizaciones efectivas a las EAPB por equipos sectoriales e intersectoriales de las PRASP, para la atención en salud:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, al realizar 1.057 canalizaciones en salud con una efectividad del 100%, entendida como el logro de la atención solicitada desde el inicio de la gestión. Estas se distribuyeron en 441 intersectoriales, 446 a programas de salud, 112 orientadas a resolver temas relacionados con seguridad social, 36 por salud mental, 13 por enfermedades crónicas y 9 a personas con Interrupción Voluntaria del Embarazo, según información preliminar reportada por SEGPLAN con corte a 31 de diciembre de 2024.
- *1.2.2 Personas que participan en jornadas de sensibilización en gestión del riesgo individual para personas que realizan actividades sexuales pagadas en temas priorizados en establecimientos y calle:* El sector tuvo un cumplimiento de 1017% sobre la meta programada para 2024, a través de la participación de 8.786 personas vinculadas a ASP en charlas y talleres informativos, principalmente en establecimientos, superando la meta programada gracias al fortalecimiento de los equipos de la SDS en las Subredes. Estas jornadas, desarrolladas por los equipos de gestión del riesgo según georreferenciación, incluyeron asesorías en salud y atención psicosocial en el marco de la caracterización de personas trabajadoras, abordando temas como prevención de cáncer de mama y cuello

uterino, así como promoción de la salud mental. Las actividades se realizaron conforme a las dinámicas poblacionales, priorizando zonas de alta afluencia como 7 de Agosto, Santa Fe, Kennedy, Abastos y Tunjuelito. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 30.059 personas que participan en jornadas de sensibilización.

- *1.2.3 Personas que participan en jornadas de sensibilización frente a la prevención de transformaciones artesanales corporales estéticas o identitarias para las personas que realizan actividades sexuales pagadas. Y personas que realizan actividades administrativas y logísticas en establecimientos de contacto y servicio de Actividades Sexuales Pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 104% sobre su meta programada para 2024, al contar con la participación de 52 personas que realizan ASP en acciones específicas de promoción y prevención relacionadas con transformaciones corporales artesanales, enfocadas en alertar sobre sus riesgos y orientar sobre rutas de atención adecuadas. La mayoría de estas personas, en proceso de construcción identitaria –especialmente personas trans–, recibieron información y fueron remitidas a programas de las EPS y a la clínica de género del Hospital de Chapinero, con el fin de garantizar un abordaje integral y seguro de sus necesidades. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 2.746 personas que participan en las jornadas.
- *1.2.4 Asesoría, tamizajes y canalización a las PRASP relacionados con su salud sexual y reproductiva a través de actores institucionales y de base comunitaria:* El sector tuvo un cumplimiento de 521% sobre la meta para 2024, al realizar 4.503 tamizajes para VIH, 4.212 para sífilis y 4.489 para hepatitis B en población que realiza ASP, incluyendo pruebas realizadas en el PSPIC. A cada persona tamizada se le brindó asesoría educativa conforme a la normatividad vigente y se realizó la canalización efectiva a través de actores institucionales y comunitarios, activando las rutas de atención necesarias para garantizar el acceso a tratamiento mediante las EPS correspondientes. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 5.854 personas con asesorías realizadas.
- *1.2.5 Distribución de preservativos en zonas y lugares donde realizan actividades sexuales pagadas, como parte del cumplimiento del Acuerdo Distrital 143 de 2005 y el decreto 590 de 2015:* El sector tuvo un cumplimiento de 293% sobre la meta programada para 2024, entregando 1.524.523 condones masculinos y 14.989 condones vaginales a población vulnerable y susceptible a infecciones de transmisión sexual, con énfasis en personas que realizan ASP, población LGBTI y personas que se inyectan drogas. La distribución se realizó en el marco de acciones de promoción de la salud y prevención de ITS, logrando alcanzar las metas proyectadas y compensar el rezago generado por la pandemia por covid-19. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 914.773 preservativos entregados.

- *1.2.6 Jornadas de orientación y asesoramiento frente al acceso al sistema general de salud de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial:* El sector tuvo un cumplimiento de 700% sobre la meta programada para 2024, ya que llevaron a cabo 7 jornadas de orientación y asesoramiento frente al acceso al sistema general de salud de las personas que realizan ASP. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 16 jornadas.
- *2.1.1 Acciones sectoriales e intersectoriales que contribuyan a mejorar el comportamiento sanitario de los establecimientos priorizados:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, al realizar acciones de Inspección, Vigilancia y Control a 224 establecimientos relacionados con ASP en todas las localidades del Distrito Capital, mediante las cuatro Subredes Integradas de Salud. Como parte de la estrategia de autorregulación, se priorizaron 2 establecimientos con concepto desfavorable en la localidad de Kennedy, los cuales lograron mejorar sus condiciones sanitarias y obtener concepto favorable, en el marco de la Ley 9 de 1979, la Resolución 2674 de 2013 y el Decreto 162 de 2021.
- *2.1.6 Asistencias técnicas a EAPB para la adopción de normas, protocolos relacionados con atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas a las actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre la meta programada para 2024, llevando a cabo 2 asistencias técnicas dirigidas a las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud (EAPB) e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) que operan en Bogotá, con una participación total de 192 personas. Estas jornadas contaron con la asistencia de representantes de EAPB, IPS, organizaciones civiles y funcionarios de la SDS. Se abordaron temas clave relacionados con la atención integral a la población que realiza ASP, incluyendo la Política Pública para esta población, el Plan de Desarrollo Distrital para VIH 2024–2028, la estrategia Fast Track Cities, la Clínica de Género, la Política Pública LGBTI y los protocolos para tamizaje y atención en salud en el marco de la ruta de promoción y mantenimiento. En este sentido, el producto cuenta con una sobre ejecución acumulada a 2024 de 1 asistencia técnica.
- *4.2.10 Estudio técnico sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes, con enfoque de género, diferencial, poblacional y territorial:* Si bien este producto no cuenta con meta para la vigencia 2024, es importante establecer que se tiene un rezago acumulado a 2023 de 1 estudio.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Acceso efectivo a servicios de salud

Se consolidó una gestión eficiente en la canalización de las PRASP hacia servicios de salud, logrando un 100% de efectividad en 1.057 canalizaciones. Estas incluyeron programas intersectoriales, atención en salud mental, seguridad social y procesos de interrupción voluntaria del embarazo, asegurando la eliminación de barreras de acceso y la garantía del derecho a la atención integral.

### Fortalecimiento de la prevención y la promoción de la salud

A través de 8.786 participantes en jornadas de sensibilización, se promovieron hábitos de autocuidado en salud sexual, mental y prevención de cáncer de mama y cuello uterino. De forma complementaria, se llevaron a cabo orientaciones frente a los riesgos de transformaciones corporales artesanales, siendo remitidas a programas especializados y a la clínica de género del Hospital de Chapinero.

### Detección temprana y reducción de riesgos en salud sexual

Se realizaron más de 4.500 pruebas de tamizaje de VIH, 4.200 para sífilis y 4.400 para hepatitis B, de las cuales 23, 317 y 6 respectivamente resultaron reactivas. Todas las personas con diagnósticos positivos fueron remitidas a rutas de atención y tratamiento, fortaleciendo la respuesta institucional frente a estas enfermedades.

### Entrega masiva de insumos de prevención

Se distribuyeron más de 1.5 millones de preservativos masculinos y cerca de 15 mil para vagina, con énfasis en poblaciones vulnerables como PRASP, personas LGBTI y quienes se inyectan drogas. Esta acción permitió recuperar los niveles de entrega previos a la pandemia y reforzar la prevención de infecciones de transmisión sexual.

### Mejora en las condiciones sanitarias de establecimientos

Se adelantaron procesos de inspección, vigilancia y control en 224 establecimientos, logrando que algunos pasaran de conceptos desfavorables a favorables mediante la estrategia de autorregulación. Esto contribuyó a elevar estándares de bioseguridad y protección sanitaria en espacios donde se ejercen ASP.

### Articulación con el sector asegurador

Se desarrollaron asistencias técnicas con participación de hasta 96 representantes de EPS, IPS y entidades distritales, enfocadas en protocolos de atención a PRASP. Estas incluyeron

**100** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

socialización de la Política Pública de ASP, avances en la respuesta a VIH y la implementación de la clínica de género como buena práctica en el sistema de salud.

## RECOMENDACIONES

En cuanto a los retos, se identifica que aún no ha iniciado la implementación del producto 4.2.5, correspondiente a un estudio técnico sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan ASP, con enfoques de género, diferencial, poblacional y territorial. La falta de este insumo limita el acceso a información clave para comprender y atender de manera adecuada la salud integral de las mujeres que realizan ASP, más allá de los aspectos estrictamente sexuales.

- 101** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

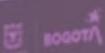
# EN ESTE LUGAR NO TOLERAMOS LAS VIOLENCIAS CONTRA LAS MUJERES

\*\*\*\* REDES SEGURAS EN PROPIEDAD HORIZONTAL \*\*\*\*

PARA EMERGENCIAS  
Línea 123

PARA ORIENTACIÓN  
Línea Púrpura: 018000 112 137  
Whatsapp: 300 755 1846

¡ESTAMOS DONDE LAS MUJERES NOS NECESITAN!



BOGOTÁ

## BALANCE 2024 SECTOR SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

A continuación, presentamos un panorama integral de los compromisos y avances de las entidades del sector en la PPASP, el cual incluye los resultados cuantitativos y cuantitativos, una selección de logros y recomendaciones para avanzar en la implementación de la política.



# SECTOR SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA BALANCE DE CUMPLIMIENTO PRODUCTOS PPASP

A continuación, se presenta el avance de cumplimiento acumulado y la vigencia por cada producto a cargo del sector y se indica en rojo aquellos que tienen rezagos en su avance programado en el Plan de Acción.

Tabla 23. Cumplimiento de productos responsabilidad del sector Seguridad, Convivencia y Justicia

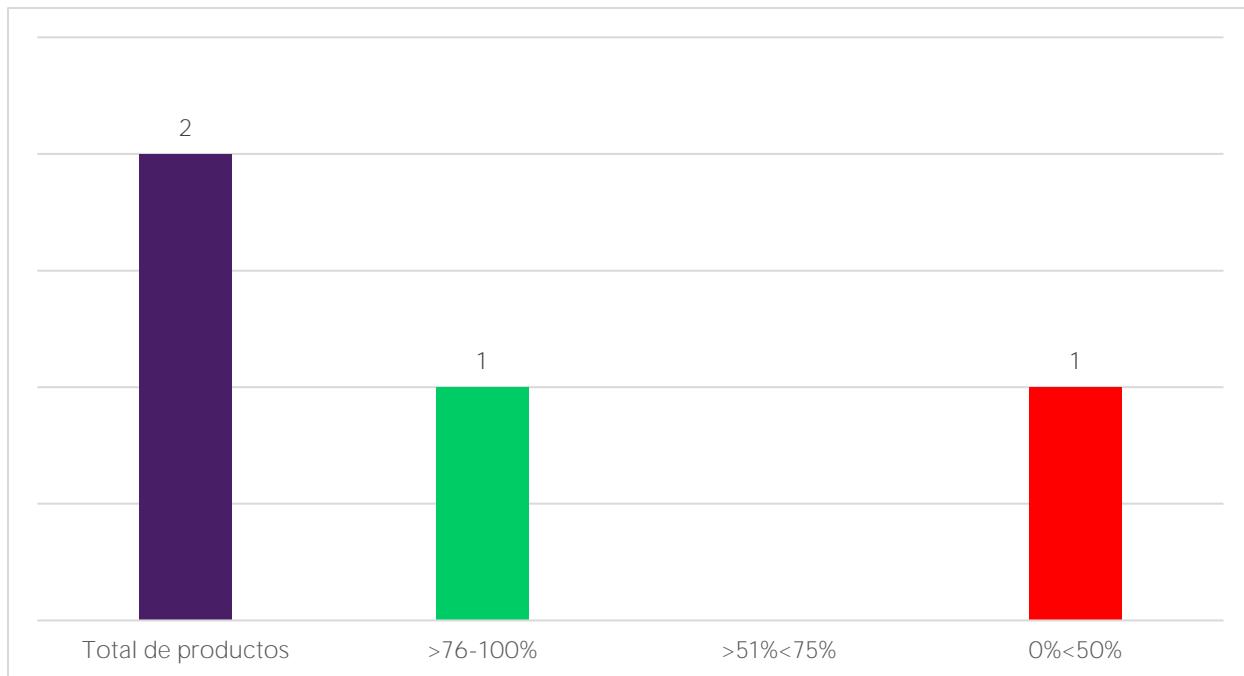
Producto	Meta Acumulada 2020-2024	Meta Acumulada alcanzada 2020-2024	Meta 2024	Meta alcanzada 2024
2.2.4. Procesos de sensibilización para la prevención de comportamientos contrarios a la convivencia y canales de denuncia a los administradores de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas	6	⌚ -	6	0
3.1.7 Implementación de una ruta pedagógica y de atención en resolución pacífica de conflictos, diferencial para personas que ejercen actividades sexuales pagadas.	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

Para la vigencia 2024, el sector Seguridad, Convivencia y Justicia contó con metas en sus 2 productos a cargo en la PPASP.

**103** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Gráfica 16. Número de productos del sector Seguridad, Convivencia y Justicia según su cumplimiento vigencia 2024



Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024

- 2.2.4 *Procesos de sensibilización para la prevención de comportamientos contrarios a la convivencia y canales de denuncia a los administradores de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 0% sobre de la meta programada para 2024, al no gestionar jornadas de sensibilización debido a coyunturas institucionales que impidieron contar con la capacidad operativa necesaria para cumplir con estos compromisos. En este sentido, el producto cuenta con un rezago acumulado a 2024 de 6 procesos de sensibilización.
- 3.1.8 *Implementación de una ruta pedagógica y de atención en resolución pacífica de conflictos, diferencial para personas que ejercen actividades sexuales pagadas:* El sector tuvo un cumplimiento de 100% sobre de la meta programada para 2024, a través del desarrollo de capacitaciones en métodos de solución de conflictos haciendo énfasis en la mediación comunitaria, violencias basadas en género, procedimientos policiales y discriminación, dirigidas a las mujeres cisgénero y mujeres trans que ejercen actividades sexuales pagas sobre el abordaje pacífico de conflictos.

## ACCIONES DESTACADAS - LOGROS

### Prevención de violencias con enfoque cultural en contextos de ASP

Desde el sector Seguridad se destaca la implementación del proyecto "Distrito CUIDArte", una iniciativa artística y pedagógica orientada a la prevención de violencias contra las mujeres. Esta propuesta se enmarca en el fortalecimiento de la cultura ciudadana, trabajando desde la identificación de factores de riesgo para prevenir violencias intrafamiliares y violencias basadas en género, al tiempo que fomenta la resolución pacífica de conflictos.

El enfoque del proyecto ha permitido desarrollar talleres culturales y artísticos en zonas con conflictividades asociadas a las ASP, generando espacios de sensibilización, prevención y transformación social que aportan a la garantía de derechos y a la construcción de entornos más seguros e inclusivos.

## RECOMENDACIONES

Uno de los retos para el 2025 se da en torno a la importante labor que realiza el sector, puesto que sin duda la situación de seguridad a la que se ven expuestas las personas que realizan ASP, está muy ligada a conductas y comportamiento contrarios a la convivencia e incluso trasciende a delito. Por ello, se continuará fortaleciendo acciones que permita que la Secretaría Distrital de Seguridad y las instancias locales, tengan un acompañamiento técnico permanente.

**105** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



# 4

REPORTE  
POR OBJETIVOS  
VIGENCIA 2024



## OBJETIVO 1

Implementar una oferta institucional que propenda por el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, fortaleciendo sus capacidades individuales y colectivas desde los enfoques de género y poblacional- diferencial.

El Objetivo 1 ha permitido consolidar una oferta institucional diversa que reconoce y garantiza los derechos de las PRASP, con avances significativos en atención integral, formación, participación y fortalecimiento comunitario.

Un logro clave ha sido la consolidación de la Estrategia Casa de Todas, que brindó más de 9.700 atenciones en áreas jurídicas, psicosociales y de trabajo social, beneficiando a 1.625 mujeres en distintas localidades. Esta estrategia, complementada con una unidad móvil, permitió acercar los servicios a los territorios, sumando 31 jornadas institucionales, 8 espacios de respiro y 18 encuentros pedagógicos de prevención y autocuidado. Estos espacios fortalecieron la garantía de derechos, contribuyeron a combatir la estigmatización y generar redes comunitarias de apoyo.

En materia de prevención de violencias y fortalecimiento de capacidades, se desarrollaron 12 talleres dirigidos a mujeres en ASP, 15 capacitaciones intersectoriales con funcionarios y 8 mesas de diálogo comunitario, alcanzando la participación activa de más de 200 mujeres. Estos procesos fortalecieron la confianza en las rutas de atención y favorecieron la construcción de entornos seguros y solidarios. Adicionalmente, se realizaron 55 sensibilizaciones comunitarias en

localidades con alta concentración de ASP, trabajando en la transformación de imaginarios sociales y la promoción de masculinidades corresponsables.

El fortalecimiento educativo también fue relevante. Se elaboraron y difundieron cinco herramientas pedagógicas en el marco de estrategias de educación flexible, orientadas a promover el reconocimiento del sistema sexo-género, la lucha contra la discriminación, la responsabilidad afectiva y la identificación de riesgos como la trata de personas. Asimismo, se adelantaron talleres financieros y de emprendimiento que vincularon a mujeres ASP, orientándolas hacia la diversificación de oportunidades laborales y económicas.

La política también avanzó en el ámbito cultural y de memoria. Se apoyaron procesos como el podcast de Queensmig, que recogió historias de mujeres trans del barrio Santa Fe, y la galería fotográfica de Balú, visibilizando experiencias de mujeres en ASP a través del arte. Estas iniciativas permitieron abrir espacios de reflexión pública sobre derechos, migración y condiciones de vida, integrando la voz de las propias comunidades en el balance de la política.

Finalmente, la atención social directa se extendió a grupos específicos en situación de mayor vulnerabilidad. Se identificaron y atendieron personas que realizan ASP en servicios de apoyo alimentario, se brindó acompañamiento a mujeres en situación de calle, de las cuales varias transitaron hacia procesos educativos, y se ofrecieron rutas de formación y cuidado a personas ASP cuidadoras de personas con discapacidad. Estos logros reflejan un avance integral en la restitución de derechos, al articular respuestas diferenciales que reconocen la diversidad de trayectorias y necesidades de esta población.

A continuación, se referencian los productos implementados y los sectores responsables.

Tabla 24. Productos y logros destacados – Objetivo 1 PPASP

Producto	Sector responsable	Logro destacado
1.1.1. Emprendimientos desarrollados por personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o quienes desarrollan labores logísticas y administrativas en establecimientos de contacto y servicio para estas, fortalecidos en habilidades y capacidades en emprendimiento por la SDDE.	Desarrollo Económico Industria y Turismo	Emprendimientos ASP fortalecidos con talleres y articulaciones institucionales

Producto	Sector responsable	Logro destacado
1.1.2. Servicios de empleabilidad ajustados a las características y capacidades de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o actividades relacionadas, que soliciten cambio o alternancia de la actividad que realizan y que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	Desarrollo Económico Industria y Turismo	Servicios de empleabilidad ASP fortalecidos con jornadas de orientación, registro, remisión y vinculación laboral, alcanzando 57 atenciones
1.1.3. Personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas en programas flexibles de formación para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	Desarrollo Económico Industria y Turismo	Formación ASP fortalecida con programas laborales, blandos y transversales, alcanzando 29 personas formadas
1.1.7 Formación en habilidades financieras para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal administrativo y logístico de los establecimientos dedicados a las Actividades Sexuales Pagadas	Desarrollo Económico Industria y Turismo	Formación en habilidades financieras para ASP y personal de establecimientos fortalecida con talleres presenciales y digitales, alcanzando 45 participantes, y seguimiento a unidades productivas
1.1.9 Socialización y asesoría para el acceso al producto financiero vigente, para unidades productivas y emprendimientos que pertenecen a personas que realizan actividades sexuales pagadas.	Desarrollo Económico Industria y Turismo	Socialización y asesoría financiera para unidades productivas de ASP fortalecida con talleres presenciales y digitales, alcanzando 34 participantes directas y seguimiento técnico a los emprendimientos
1.1.10 Víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas atendidas en el marco de la oferta de bienes y servicios de asistencia, atención y reparación integral de la Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación (ACPVR).	Gestión Pública	Atención integral a víctimas del conflicto armado que ejercen ASP fortalecida con acompañamiento psicosocial, orientación jurídica, ayuda humanitaria y caracterización socioeconómica, alcanzando 183 personas y seguimiento a empleabilidad, formación y emprendimiento
1.1.11 Informe sobre el acompañamiento a la vinculación de personas de los sectores LGBTI en ejercicio de ASP en el marco de	Planeación	Acompañamiento a vinculación laboral de personas LGBTI y ASP fortalecido con capacitación, sensibilización,

Producto	Sector responsable	Logro destacado
la Estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos en su desarrollo con el sector privado		intermediación y semilleros de formación
1.2.1. Monitoreo de las canalizaciones efectivas a las EAPB por equipos sectoriales e intersectoriales de las PRASP, para la atención en salud.	Salud	Monitoreo de canalizaciones a EAPB para atención en salud de PRASP con efectividad del 100%, totalizando 1.057 gestiones exitosas en salud general, seguridad social, salud mental y procedimientos específicos
1.2.2 Personas que participan en jornadas de sensibilización en gestión del riesgo individual para personas que realizan actividades sexuales pagadas en temas priorizados en establecimientos y calle.	Salud	Jornadas de sensibilización en gestión del riesgo para ASP fortalecidas con charlas y talleres en salud física y mental, alcanzando 8.786 participantes y priorizando establecimientos y zonas de alta afluencia
1.2.3 Personas que participan en jornadas de sensibilización frente a la prevención de transformaciones artesanales corporales estéticas o identitarias para las personas que realizan actividades sexuales pagadas. Y personas que realizan actividades administrativas y logísticas en establecimientos de contacto y servicio de Actividades Sexuales Pagadas	Salud	Jornadas de sensibilización sobre prevención de transformaciones corporales y apoyo identitario para ASP y personal de establecimientos, alcanzando 52 participantes y remisión a EPS y clínica de género
1.2.4 Asesoría, tamizajes y canalización a las PRASP relacionados con su salud sexual y reproductiva a través de actores institucionales y de base comunitaria	Salud	Asesoría, tamizajes y canalización en salud sexual y reproductiva para ASP fortalecida, realizando 4.503 pruebas de VIH, sífilis y hepatitis B, con activación de rutas y seguimiento a casos positivos
1.2.5 Distribución de preservativos en zonas y lugares donde realizan actividades sexuales pagadas, como parte del cumplimiento del Acuerdo Distrital 143 de 2005 y el decreto 590 de 2015.	Salud	Distribución de preservativos en zonas de ASP y población vulnerable fortalecida, entregando 1.509.534 condones masculinos y 14.989 femeninos, con enfoque en prevención de ITS y VIH
1.2.6 Jornadas de orientación y asesoramiento frente al acceso al sistema general de salud de las personas que realizan actividades sexuales pagadas. en	Salud	Jornadas de orientación y asesoramiento en acceso al sistema de salud para ASP fortalecidas, atendiendo 88 personas y brindando información sobre afiliación,

Producto	Sector responsable	Logro destacado
el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial.		portabilidad, traslados y eliminación de barreras
1.2.8. Escuela de educación emocional para la salud mental, sexual y reproductiva de las PRASP en las zonas de concentración de estas actividades.	Mujeres	Escuela de educación emocional para PRASP fortalecida con 3 programas anuales, abordando salud mental, sexual y reproductiva, certificando 34 mujeres y promoviendo competencias emocionales, comunicación y resolución de conflictos
1.3.3 Patrocinio para pruebas de Estado (ICFES) de Mujeres que realizan ASP graduadas o inscritas en estrategias de Educación Flexible en Casa de Todas	Mujeres	Patrocinio y acompañamiento a mujeres ASP en Educación Flexible fortalecido con inscripción y presentación de Prueba Saber 11-ICFES
1.3.4. Actividades pedagógicas dirigidas para las personas que realizan actividades sexuales pagadas vinculadas a las Estrategias Educativas Flexibles que incorporan el enfoque de género y diferencial, en concordancia con los lineamientos de la Educación Inclusiva.	Educación	Actividades pedagógicas para ASP fortalecidas con Estrategias Educativas Flexibles y talleres socio-ocupacionales "Yo puedo ser", incorporando enfoque de género y diferencial
1.3.5. Herramientas pedagógicas que fortalezcan los procesos de formación de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles.	Educación	Herramientas pedagógicas para ASP fortalecidas en Estrategias Educativas Flexibles, con cinco guías temáticas que abordan género, diversidad, normatividad, afectividad y prevención de trata de personas
1.4.1 Servicios de atención jurídica con enfoque diferencial para la garantía de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	Mujeres	Casa de Todas brindó 3.509 atenciones jurídicas a personas en ASP, incluyendo asesorías, seguimiento, cierres, valoraciones y apoyo legal para garantizar sus derechos fundamentales
1.4.2. Servicios de intervención social para la generación y el fortalecimiento de redes de soporte personal, familiar e institucional con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	Mujeres	Servicios de intervención social ASP fortalecidos con atención integral, seguimiento, asesorías y canalización a instituciones, educación flexible, salud, empleo y formación para el trabajo, alcanzando 3.758 atenciones

Producto	Sector responsable	Logro destacado
1.4.3. Procesos de formación en la participación ciudadana, la incidencia política y el control social para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal logístico de los establecimientos de contacto y servicio de estas actividades	Gobierno	Procesos de formación en participación ciudadana ASP y personal logístico, avanzando en articulación y concertación con lideresas
1.4.4. Servicios de acompañamiento y asistencia técnica para el desarrollo de procesos de asociatividad en pro de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	Gobierno	No se realizaron servicios de acompañamiento ni asistencia técnica para procesos de asociatividad en pro de los derechos de PRASP
1.4.5 Servicios sociales de la Subdirección para Asuntos LGBT en los que se incluye a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI, sus familias y redes de apoyo.	Integración Social	Atención integral a 279 personas ASP y sus redes LGBTI, mediante fortalecimiento psicosocial, orientación sociojurídica, redes de aprendizaje y acompañamiento en casas LGBTI y Unidad contra la Discriminación.
1.4.6 Servicios de atención psicosocial orientada al desarrollo personal y la ampliación de la salud mental con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	Mujeres	Atención psicosocial integral a 2.433 mujeres ASP, fortaleciendo proyecto de vida, gestión emocional, empoderamiento de derechos, toma de decisiones y reducción de malestar mediante acompañamiento presencial, virtual y telefónico.
1.4.7. Actividades culturales, de recreación y de actividad física realizadas en las zonas de concentración de los establecimientos de contacto y servicio para las actividades sexuales pagadas.	Cultura Recreación y Deporte	Actividades culturales, recreativas y físicas para ASP realizadas en Castillo de las Artes, promoviendo bienestar, inclusión y espacios seguros, con 64 sesiones y participación de 349 personas.
1.4.8 Acciones de mitigación del riesgo por la construcción del metro de Bogotá para las personas que realizan actividades sexuales pagadas	Movilidad	Acciones de mitigación del riesgo por construcción del Metro 2024 incluyeron socialización del proyecto, talleres de manejo emocional y resolución de conflictos
1.4.9. Apoyos para respaldar las iniciativas artísticas y culturales que realizan las	Cultura Recreación y Deporte	Apoyos culturales ASP fortalecidos con becas para agrupaciones artísticas, ejecutando procesos de visibilización, formación y creación de contenidos,

Producto	Sector responsable	Logro destacado
personas que realizan actividades sexuales pagadas.		alcanzando dos propuestas ganadoras: Queensmig y Balú organización
1.4.10. Estrategia Casa de Todas para la atención a personas que realizan actividades sexuales pagadas.	Mujeres	Estrategia Casa de Todas fortalecida con atención integral presencial, telefónica y móvil a 1.625 mujeres ASP, brindando 9.700 servicios sociales, jurídicos y psicosociales, incluyendo ferias y espacios de respiro
1.4.11 Atención de personas habitantes de calle que realizan actividades sexuales pagadas mediante planes de atención individual en la modalidad de centro de atención y desarrollo de capacidades para mujeres habitantes de calle	Integración Social	Atención a mujeres habitantes de calle ASP fortalecida con acompañamiento psicosocial, prevención de violencia, formación en derechos y proyectos de vida, atendiendo 56 mujeres con inclusión de estrategias educativas y económicas
1.4.12 Atención de personas mayores que realizan ASP víctimas de violencia en el Servicio Social Bogotá te Acompaña en la Vejez.	Integración Social	Atención a personas mayores ASP garantizada con enfoque diferencial y de género, a través del servicio Bogotá te Acompaña en la Vejez,
1.4.13 Inclusión y atención de personas mayores que realizan ASP a procesos ocupacionales y de desarrollo humano a través de la atención integral de Centro Día.	Integración Social	Atención integral a personas mayores que realizan ASP en Casas de la Sabiduría, fortaleciendo participación, ocupación, redes y prevención de riesgos, con enfoque diferencial y reconocimiento de derechos
1.4.14 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Cedulaciones.	Integración Social	Atención integral a PRASP LGBTI para modificación de documentos de identidad, con orientación jurídica, acompañamiento y pago de trámites, beneficiando 106 personas
1.4.15 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Bonos	Integración Social	Entrega de Bonos Multicolor a PRASP LGBTI
1.4.16 Atención de personas que realizan actividades sexuales pagadas en las modalidades de apoyo alimentario	Integración Social	Atención a PRASP en comedores y bonos alimentarios, con inclusión social y vigilancia nutricional
1.4.17 Atención a las personas que realizan ASP en el marco de Servicios de atención a la población proveniente de flujos migratorios mixtos en Bogotá.	Integración Social	Atención a PRASP migrante con servicios a demanda para integración y derechos

**113** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Producto	Sector responsable	Logro destacado
1.4.18 Atención de mujeres jefas de hogar en pobreza que realizan ASP mediante la estrategia de acompañamiento familiar de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivado de la pandemia del covid-19 y el servicio Tropa Social a tu Hogar de la SDIS.	Integración Social	Atención a mujeres jefas de hogar en pobreza, con identificación de 1 PRASP; se avanza en diseño e implementación de estrategia de despliegue territorial para referencia y mitigación de vulnerabilidades
1.4.19 Atención de personas que realizan ASP identificadas en riesgo de habitar la calle mediante la estrategia de prevención de la habitabilidad en calle.	Integración Social	Atención a personas en riesgo de habitar la calle que realizan ASP, con seguimiento, referencia y acompañamiento en salud, comedores comunitarios y oportunidades laborales.

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP



## OBJETIVO 2

Ampliar las condiciones de seguridad humana de las personas que realizan ASP.

Durante la vigencia se registraron avances significativos en el cumplimiento del objetivo orientado a fortalecer la seguridad humana de las PRASP. Los logros abarcaron mejoras en las condiciones sanitarias de establecimientos, implementación de controles ambientales, actualización normativa constante, fortalecimiento de capacidades institucionales en salud, ejecución de operativos de inspección y la atención prioritaria a hijas e hijos de esta población, consolidando así un abordaje integral en diferentes frentes de intervención.

Se realizaron acciones de inspección, vigilancia y control en establecimientos vinculados con ASP, alcanzando un total de 224 establecimientos abordados en Bogotá. Como resultado se logró que algunos establecimientos inicialmente sancionados mejoraran sus condiciones a través de la estrategia de autorregulación, con el fin de cumplir los estándares sanitarios establecidos en la normativa vigente.

En el componente ambiental, se ejecutaron visitas de control a establecimientos para verificar la gestión externa de residuos hospitalarios y similares. Estas intervenciones incluyeron la verificación de cumplimiento normativo y la emisión de requerimientos formales, fortaleciendo así las medidas correctivas y de prevención ambiental en establecimientos priorizados.

En el marco de los operativos de control, se ejecutaron 119 operativos de inspección relacionados con establecimientos de alto impacto en los que se realizan ASP. Estas acciones

**115** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

derivaron en cierres y suspensiones de establecimientos que no cumplían los requisitos legales, y se complementaron con la capacitación de funcionarios en la identificación de posibles casos de trata de personas, garantizando un enfoque de protección de derechos humanos.

El Sistema de Información del Régimen Legal se mantuvo actualizado, con la incorporación de leyes, resoluciones, circulares y sentencias de carácter nacional y distrital. Entre los avances más significativos figuran la inclusión de normas como la Ley 2375 de 2024, la Resolución Nacional 45287, la Sentencia T-365 de la Corte Constitucional y el Acuerdo Distrital 956, lo que garantiza un acceso oportuno a información jurídica y jurisprudencial aplicable a la protección de derechos de la población objetivo.

Se llevaron a cabo asistencias técnicas a Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud (EAPB) e IPS, con amplia participación institucional. En estos espacios se socializó la PPASP, las metas distritales en materia de VIH y protocolos de tamizaje, contribuyendo al fortalecimiento de capacidades institucionales para la atención integral y la promoción de la salud en esta población.

Adicionalmente, se priorizó la atención de hijos e hijas de personas que reconocen realizar ASP. En servicios sociales como jardines infantiles, "Creciendo Juntos" y la estrategia "**El Arte de Cuidar-te**", se garantizó la capacidad instalada para atender al 100% de la población identificada, con registros de casos en diferentes localidades del Distrito Capital. Estas acciones aseguraron entornos de cuidado y protección para la niñez vinculada.

**Tabla 25. Productos estratégicos y logros destacados – Objetivo 2 PPASP**

Producto	Sector responsable	Logro destacado
2.1.1 Acciones sectoriales e intersectoriales que contribuyan a mejorar el comportamiento sanitario de los establecimientos priorizados.	Salud	Vigilancia sanitaria en 224 establecimientos ASP, con 48 favorables, 107 con requerimientos y 69 desfavorables; dos priorizados en Kennedy mejoraron a concepto favorable mediante estrategia de autorregulación.
2.1.2 Visitas periódicas a establecimientos que realizan actividades sexuales pagadas para la supervisión de la gestión externa de los residuos hospitalarios y similares.	Ambiente	Control ambiental en gestión de residuos hospitalarios en ASP, con 12 visitas en Teusaquillo; se verificó cumplimiento normativo y se emitieron requerimientos correctivos a establecimientos intervenidos.
2.1.5 Sistema de Información del Régimen Legal y de divulgación normativa y jurisprudencial sobre las actividades sexuales pagadas actualizado.	Gestión Jurídica	Sistema de Información del Régimen Legal actualizado al 100%, incorporando decretos, leyes, resoluciones, circulares, sentencias y proyectos de ley relevantes para las ASP.

Producto	Sector responsable	Logro destacado
2.1.6 Asistencias técnicas a EAPB para la adopción de normas, protocolos relacionados con atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas a las actividades sexuales pagadas.	Salud	Asistencias técnicas a EAPB e IPS fortalecidas, con dos jornadas que reunieron 192 participantes, abordando protocolos de atención en salud, VIH, género y población ASP.
2.1.7 Inspección, vigilancia y control a los establecimientos de alto impacto (contacto y servicio para actividades sexuales pagadas), mediante el acompañamiento de la Dirección para la Gestión Policial	Gobierno	Inspección, vigilancia y control fortalecidos, con 119 operativos sobre actividades sexuales pagadas en distintas localidades de Bogotá, en articulación interinstitucional.
2.2.2 Hijas e hijos menores de edad de personas que reconocen realizar actividades sexuales pagadas atendidos en los servicios sociales de la Subdirección para la Infancia.	Integración Social	Atención a niñas, niños y adolescentes, priorizando a hijas e hijos de PRASP
2.2.3 Conformación de redes de las personas que realizan actividades sexuales pagadas para la generación de entornos protectores y de autocuidado	Mujer	Redes de mujeres ASP fortalecidas con siete encuentros presenciales y virtuales, abordando autocuidado, liderazgo, habilidades socioemocionales y rutas de atención, con participación total de 66 mujeres.
2.2.4. Procesos de sensibilización para la prevención de comportamientos contrarios a la convivencia y canales de denuncia a los administradores de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas	Seguridad Convivencia y Justicia	Procesos de sensibilización para administradores de establecimientos ASP
2.2.6 Acompañamiento a hijas e hijos menores de edad de personas que reconocen realizar actividades sexuales pagadas a través de la estrategia el Arte de Cuidar-te implementado en las manzanas de cuidado.	Integración Social	Acompañamiento a hijas e hijos de PRASP garantizado en Manzanas del Cuidado mediante el Arte de Cuidar-te

Producto	Sector responsable	Logro destacado
2.2.7 Jornadas de atención en estrategias de prevención, desarrollo de capacidades e información sobre el uso de métodos anticonceptivos dirigidas a personas jóvenes que realizan ASP.	Integración Social	Jornadas de prevención y sensibilización en salud sexual y reproductiva dirigidas a personas ASP
2.2.8 Encuentros comunitarios con las comunidades de los entornos de riesgo en donde se han identificado riesgos asociados a las actividades sexuales pagadas, como factores incidentes para el inicio de la habitabilidad en calle.	Integración Social	Encuentros comunitarios realizados en cinco localidades con participación de comunidades, comerciantes y personas ASP, orientados a la prevención de habitabilidad en calle y al fortalecimiento del abordaje territorial.
2.2.9 Sensibilización y orientación en prevención de violencias a personas que realizan actividades sexuales pagadas o que habitan en sus entornos	Integración Social	Sensibilización ASP fortalecida con 55 talleres, capacitaciones y diálogos comunitarios en prevención de violencias, con enfoque de género, territorial y de derechos humanos.
2.2.10 Cuidadores-as de personas con discapacidad atendidas en la modalidad de cualificación socio cultural para la generación de oportunidades.	Integración Social	Cualificación sociocultural de cuidadores-as ASP de personas con discapacidad fortalecida con identificación, oferta CADIS y participación en rutas artísticas,
2.2.11 Vinculación de personas que realizan ASP en la modalidad desarrollo de capacidades para la generación de oportunidades.	Integración Social	Vinculación de personas que realizan ASP en desarrollo de capacidades para generación de oportunidades a través de lavanderías comunitarias y actividades de aprovechamiento del tiempo.
2.2.12. Encuentros de formación sobre derechos humanos con énfasis en protección, igualdad y no discriminación de personas que realizan actividades sexuales pagadas (ASP), dirigidos a toda la ciudadanía, que realice o no ASP, servidores públicos/as y fuerza pública, para la promoción del trato digno y no discriminatorio en entornos ciudadanos e institucionales.	Gobierno	Encuentros de formación en derechos humanos y no discriminación dirigidos a servidores públicos, fuerza pública y ciudadanía, promoviendo trato digno y reducción de estigmas hacia personas que realizan ASP, con 9 encuentros y 324 participantes

Producto	Sector responsable	Logro destacado
2.3.3 Acciones de formación ambiental a personas y establecimiento que realizan actividades sexuales pagadas	Ambiente	Formación ambiental con personas que realizan ASP, promoviendo conciencia ecológica, diversidad y no discriminación, con la participación de 92 personas
2.3.4 Servicios de capacitación para el personal logístico y administrativo de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas sobre procesos de manejo de residuos, separación en la fuente y reciclaje.	Hábitat	No se realizaron capacitaciones al personal logístico y administrativo de establecimientos de ASP sobre manejo de residuos, separación en la fuente y reciclaje durante 2024.

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP

**119** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



## OBJETIVO 3

Disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización que afectan el bienestar de esta población.

Bajo el objetivo de disminuir la discriminación y estigmatización hacia las PRASP, se consolidaron avances significativos en materia de transformación cultural, fortalecimiento de la memoria colectiva y promoción de entornos libres de prejuicios. Estos logros permitieron ampliar el reconocimiento social de esta población, generar cambios en la percepción ciudadana y fortalecer las capacidades institucionales para garantizar el trato digno y no discriminatorio.

Un primer esfuerzo se orientó hacia la producción y difusión de contenidos comunicativos que visibilizaron las problemáticas de estigmatización y posicionaron servicios como Casa de Todas. Estas campañas alcanzaron miles de visualizaciones en medios digitales, instalando una narrativa de reconocimiento y respeto que amplió el acceso a información y redujo barreras de exclusión.

De manera complementaria, se fortalecieron los espacios de memoria y reconciliación, con acciones como el evento distrital TRANS-Incidencias, realizado en conmemoración del Día Internacional de la Memoria Trans. Esta iniciativa no solo honró a las víctimas de la transfobia, sino que además fortaleció el tejido social, reivindicando a mujeres trans trabajadoras sexuales víctimas del conflicto armado y visibilizando sus experiencias en escenarios emblemáticos como el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación.

En el territorio, los procesos de reflexión y sensibilización tuvieron un papel central. Localidades como La Candelaria, Teusaquillo, Santafé, Kennedy y Ciudad Bolívar fueron escenarios de encuentros, campañas y recorridos interinstitucionales que articularon a mujeres en ejercicio de ASP, comunidad LGBTI e instituciones distritales. Estas actividades facilitaron la socialización de la PPASP, promovieron la prevención de violencias basadas en género y consolidaron ejercicios pedagógicos como la campaña #YoMeComprometo, que fomenta el autocuidado y el rechazo a la violencia.

Adicionalmente, se implementaron rutas pedagógicas de resolución pacífica de conflictos que fortalecieron la capacidad de las mujeres cis y trans en ASP para enfrentar situaciones cotidianas de discriminación y violencia. A través de capacitaciones en mediación comunitaria, procedimientos policiales y prevención de violencias basadas en género, se ofrecieron herramientas concretas que favorecen la construcción de relaciones más justas y equitativas.

Finalmente, se desarrollaron acciones diferenciales de identificación y atención para poblaciones específicas, como personas mayores en ASP y víctimas del conflicto armado. Con la caracterización y la articulación en programas de formación, empleabilidad y emprendimiento, se logró responder a sus necesidades particulares, ampliando el acceso a derechos y consolidando un marco de garantías que contribuye directamente a reducir la discriminación estructural que históricamente han enfrentado.

Tabla 26. Productos estratégicos y logros destacados – Objetivo 3 PPASP

Producto	Sector responsable	Logro destacado
3.1.3 Estrategias de cambio cultural para la disminución de la estigmatización de las actividades sexuales pagadas así como de quienes las realizan.	Cultura Recreación y Deporte	Estrategia de cambio cultural contra la estigmatización ASP difundida con 2 contenidos digitales en 2024, alcanzando hasta 1.920 visualizaciones en redes sociales y YouTube.
3.1.5 Acciones en materia de memoria, paz y/o reconciliación que vinculen a víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas	Gestión Pública	Acciones de memoria y reconciliación con víctimas ASP desarrolladas en evento distrital <b>TRANS-Incidencias v.6</b> , fortaleciendo tejido social y conmemorando la memoria trans en el Centro de Memoria Histórica

Producto	Sector responsable	Logro destacado
3.1.6 Procesos de reflexión de las organizaciones sociales en torno al derecho a la participación en las actividades sexuales pagadas	Gobierno	Procesos de reflexión y sensibilización ASP desarrollados en La Candelaria, Teusaquillo, Santa Fe, Kennedy y Ciudad Bolívar, mediante jornadas pedagógicas, mesas interinstitucionales y campañas #YoMeComprometo con amplia participación comunitaria
3.1.7 Implementación de una ruta pedagógica y de atención en resolución pacífica de conflictos, diferencial para personas que ejercen actividades sexuales pagadas.	Seguridad Convivencia y Justicia	Ruta pedagógica y de atención en resolución pacífica de conflictos implementada con 19 capacitaciones, 3 actividades territoriales y ferias de servicios, beneficiando a mujeres cis y trans en ejercicio de ASP
3.2.1 Identificación realizada de las personas mayores de 60 años, que realizan actividades sexuales pagadas en las localidades identificadas.	Integración Social	Identificación de personas mayores en ASP fortalecida con jornadas de atención, verificación de bases de datos y charla con 41 personas mayores en Santa Fe sobre la PPASP y oferta institucional
3.2.6 Caracterización de personas víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital.	Gestión Pública	Caracterizaron de 47 víctimas del conflicto en ASP, activando rutas de formación, empleabilidad y emprendimiento

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2024



## OBJETIVO 4

Crear la institucionalidad para la protección integral de los derechos de las personas que realizan ASP.

La creación de una institucionalidad sólida ha permitido avanzar en la protección integral de los derechos de las PRASP. Uno de los hitos más importantes fue la realización de la cuarta asamblea de balance y seguimiento de la política pública, en la que participaron 104 personas y se presentaron los logros alcanzados en torno a los cuatro objetivos de la política. Estos espacios de participación fortalecen el diálogo entre instituciones y población, y generan recomendaciones y retos que orientan la implementación futura.

Otro logro clave fue la actualización y consolidación de la caracterización de la oferta institucional, que mantiene identificados 48 servicios de 12 sectores y 20 entidades distritales. Entre ellos se encuentran rutas de protección, programas de acceso a la justicia, estrategias de salud, vivienda, cultura y cuidado, así como acciones de fortalecimiento a organizaciones sociales. Esta caracterización facilita el acceso a la oferta existente, visibilizando rutas específicas para la atención de víctimas de trata de personas, de violencias por orientación sexual e identidad de género, de presunto abuso de autoridad, entre otras.

En materia de conocimiento y análisis, se avanzó en la producción de investigaciones que fortalecen la comprensión de la situación de las PRASP. El Observatorio de Mujeres y Equidad de Género elaboró y divulgó infografías con datos actualizados sobre condiciones sociodemográficas, niveles educativos, procedencia, actividades más frecuentes, ingresos y barreras de acceso a derechos. En 2024, por ejemplo, se identificaron 1.046 personas atendidas, de las cuales el 96,7% eran colombianas y el 3,2% extranjeras; 506 fueron recibidas mediante el Sistema Distrital de Cuidado y 106 por situaciones de violencia. Estos insumos son fundamentales para la toma de decisiones en la gestión pública.

Adicionalmente, se consolidó un análisis situacional sobre violencias basadas en género, diferenciando las experiencias de mujeres cisgénero y trans que ejercen ASP. Este trabajo combinó información cuantitativa de registros institucionales con insumos cualitativos de grupos focales, lo que permitió contar con un diagnóstico más integral y con mayor sensibilidad frente a las diversidades de la población.

Finalmente, la estrategia Casa de Todas fortaleció su rol territorial mediante recorridos en 18 localidades, donde se identificaron dinámicas emergentes como el aumento del ejercicio en calle y la diversificación de modalidades, incluyendo establecimientos WebCam y espacios privados. Durante el año se realizaron 735 recorridos en zonas y establecimientos vinculados a ASP en 18 localidades, en los que se ofrecieron servicios y se difundió información sobre salud y derechos. Esta presencia territorial permitió observar condiciones higiénicas, de seguridad y de vigilancia en los entornos, logrando así la socialización de la oferta institucional a las mujeres que realizan ASP.

Tabla 27. Productos estratégicos y logros destacados - Objetivo 4 PPASP

Producto	Sector responsable	Logro destacado
4.1.3 Mecanismo de participación directa de las personas que realizan actividades sexuales pagadas	Mujeres	Se realizó la cuarta asamblea de seguimiento a la PPASP, con 104 participantes, presentando balance de implementación, retos y conclusiones, además de un panel artístico y cultural como apuesta transformadora.
4.1.5 Caracterización de la oferta de servicios de los sectores de la administración distrital para las personas que realizan actividades sexuales pagadas	Mujeres	Se actualizó el documento de caracterización de la oferta, consolidando 48 servicios de 12 sectores y 20 entidades distritales, con rutas, programas sociales, culturales, jurídicos y de salud para personas ASP
4.2.3 Procesos de investigación y acción participativa para fortalecer el análisis situacional de las violaciones de derechos en contra de las	Mujeres	Ánalisis situacional de violencias contra mujeres ASP consolidado con información cuantitativa y cualitativa, incluyendo grupos focales con mujeres trans y cisgénero

Producto	Sector responsable	Logro destacado
personas que realizan actividades sexuales pagadas.		
4.2.7. Línea de investigación de Actividades Sexuales Pagadas en el marco del OMEG.	Mujeres	Se caracterizaron 1.046 personas atendidas (96,7% colombianas, 3,2% extranjeras); 506 por Sistema Distrital de Cuidado y 106 por violencias detectadas vía Línea Púrpura
4.2.8 Investigación y caracterización sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas en atención a sus diferencias y dinámicas de participación en las mismas, así como las diferentes modalidades, condiciones y modos de funcionamiento (Levantamiento de línea base).	Mujeres	Se actualizó la línea base PRASP con caracterización 2024 de Casa de Todas. Los principales servicios fueron asesoría social (52%), orientación jurídica (27,5%) y acompañamiento psicosocial (20%).
4.2.9 Sistematización de las dinámicas de las actividades sexuales pagadas en los recorridos a establecimientos de contacto y servicios de ASP.	Mujeres	Recorridos de Casa de Todas en 18 localidades con 735 escenarios visitados, identificando aumento de ejercicio en calle, establecimientos WebCam, condiciones higiénico-sanitarias deficientes y oferta de servicios a mujeres ASP.
4.2.10 Estudio técnico sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes, con enfoque de género, diferencial, poblacional y territorial.	Salud	El estudio técnico sobre salud de personas en ASP no se ejecutó. Se avanzó en estudios previos y gestión administrativa, pero su realización quedó aplazada para la siguiente administración.

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP

# 5

ACOMPAÑAMIENTO  
TÉCNICO A LOS SECTORES  
PARA LA IMPLEMENTACIÓN  
DE LA PPASP





## HACEMOS EQUIPO PARA GARANTIZAR DERECHOS

La Dirección de Derechos y Diseño de Política de la SDMujer dirige e implementa acciones orientadas al seguimiento y acompañamiento de la PPASP con el fin de dar cumplimiento a los objetivos trazados en esta política pública. En este sentido, esta asistencia técnica se centra en orientar, acompañar, reconocer las acciones adelantadas por las entidades responsables de productos de política pública para que sus planes, programas y proyectos estén direccionados hacia generar oportunidades y acceso a servicios institucionales que mejoren las condiciones de vida y propendan por la transformación de imaginarios excluyentes para garantizar la no discriminación de personas que realizan ASP.

En cumplimiento de lo anterior, durante el 2024 se realizaron las siguientes acciones:

- Trabajó permanente con la Policía Metropolitana de Bogotá, atendiendo a la ordenanza quinta de la sentencia T-594 de 2016 y al factor estratégico de prevención de conductas de discriminación de parte de la Policía frente a posibles conductas de abuso de autoridad.
- Con ciudadanía haciendo énfasis en que las personas que realizan ASP conozcan de acciones institucionales para fortalecer sus capacidades y acceso a los bienes y servicios de las entidades participantes.
- Fortalecimiento a los equipos técnicos de las entidades distritales y equipos territoriales que implementan productos de política.

## SOCIALIZACIONES DE LA PPASP

### Policía Metropolitana de Bogotá

La SDMujer, de conformidad a lo ordenado por la Corte Constitucional en el numeral quinto de la parte resolutiva de la Sentencia T-594 de 2016, que reza:

*"(...) Quinto: ORDENAR a Alcaldía Mayor de Bogotá que en conjunto con la Defensoría del Pueblo imparta capacitaciones a la Policía Metropolitana de Bogotá acerca de la importancia del trato digno de los trabajadores sexuales y la prohibición de maltrato verbal y físico, así como la prevención e identificación de prácticas que pueden llegar a constituir actos de perfilamiento en los términos desarrollados por esta sentencia (...)"*

En este sentido, la SDMujer en su compromiso por dar cumplimiento a lo dispuesto por la sentencia T-594 de 2016, para el año 2024 realizó procesos de fortalecimiento al cuerpo uniformado de la Policía Metropolitana de Bogotá, frente a la importancia del trato digno de quienes realizan ASP en Bogotá, la prohibición de cualquier actuación que conlleve a la vulneración de derechos y afectación a la integridad personal, abordando específicamente las siguientes temáticas: derechos humanos; derechos constitucionales; igualdad basada en el respeto por la diferencia, Sentencia T-594 de 2016 – PPASP; derechos humanos desde la perspectiva de género; socialización del manual de Instrucciones para Intervenir en Calle y NO Violentar en el Intento y análisis de los artículos 42, 43, 44, 45 y 46 de la Ley 1801 de 2016.

Para el año 2024, se sostuvo el fortalecimiento de capacidades al personal de la Policía Metropolitana de Bogotá- MEBOG, haciendo énfasis en los preceptos señalados por la Corte Constitucional y atendiendo la necesidad de promover la garantía de derechos de las personas que realizan ASP en Bogotá. Respecto de las acciones, se lograron 16 sesiones en siete estaciones de policía de la ciudad de Bogotá D.C., en las cuales se abordaron aspectos relacionados con la PPASP. La gestión con vigencia 2024 cerró con la participación de 445 policías, sesiones realizadas en las localidades de Usme, Engativá, Los Mártires, Rafael Uribe Uribe, Kennedy y Tunjuelito.

Tabla 28. Fortalecimiento a la MEBOG en el marco de la Sentencia T-594 de 2016, vigencia 2024

No	Estación de Policía	Participantes	Fecha
1	Usme	26	10 de abril 2024
2	Engativá	14	18 de junio 2024
3	Los Mártires	14	26 de junio 2024
4	Los Mártires	30	16 de julio 2024
5	Rafael Uribe Uribe	26	17 de julio 2024
6	Rafael Uribe Uribe	31	18 de julio 2024

7	Rafael Uribe Uribe	11	19 de julio 2024
8	Kennedy	42	23 de julio 2024
9	Kennedy	37	24 de julio 2024
10	Kennedy	53	25 de julio 2024
11	Tunjuelito	22	12 de noviembre 2024
12	Tunjuelito	19	13 de noviembre 2024
13	Tunjuelito	20	14 de noviembre 2024
14	Los Mártires	30	03 de diciembre 2024
15	Los Mártires	33	04 de diciembre 2024
16	Los Mártires	37	05 de diciembre 2024
Total		445	

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión realizada por la SDMujer.

## MESA DE TRABAJO CON MUJERES LIDERESAS EN ESPACIOS Y ACCIONES PARA ATENCIÓN DE PERSONAS EN ASP

Para la vigencia 2024, la SDMujer lideró la estrategia de jornadas de servicios de atención y socialización de la PPASP, realizando acciones de acercamiento para la identificación de la población y promoción de la oferta distrital con las siguientes entidades y organismos:

- Secretaría Distrital de Salud
- Secretaría Distrital de Integración Social
- Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
- Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia
- Secretaría Distrital de la Mujer – PPASP (Casa de Todas)
- Secretaría Distrital de Gobierno
- Subredes Integradas de salud
- Alcaldías locales según jornada.

A continuación, se señalan los territorios y fechas en las cuales se desarrolló la socialización de la Política Pública, en la vigencia 2024:

Tabla 29. Jornadas de socialización y oferta de servicios para personas que realizan ASP en Bogotá, en concordancia con la PPASP 2020 – 2029, vigencia 2024

Mes	Fecha actividad	Sector / Localidad	Participantes
Abril	2	Kennedy (Av. 1ra de mayo)	7
	4	Santa Fe (La Alameda)	36
	17	SUBA (Centro atención al Migrante SDIS)	3
	20	Los Mártires - Eduardo Santos	44

**129** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

	25	Santa Fe (Plaza la Mariposa)	24
Mayo	9	La Candelaria (Kra 10 calle 6)	11
	9	7 de agosto - Barrios Unidos	11
	22	Kennedy (María Paz)	6
	29	Tunjuelito (zona ASP - Calle)	3
Junio	11	Calle 36 - Teusaquillo	17
Julio	12	Kennedy (Parque el Rosario)	23
	25	La Soledad - Teusaquillo	26
Agosto	8	La Soledad - Teusaquillo	6
	14	El Castillo de las Artes – Los Mártires	15
	28	Conviventia – La Candelaria	9
	29	Kra 24 - Barrios Unidos	23
Septiembre	5	Av Ciudad de Cali - Bosa	13
	10	Casa de Justicia - Tunjuelito	5
	11	Normandía – Engativá	11
Octubre	24	El Lucero – Ciudad Bolívar	1
	30	Fundación Vicente Vivas	19
Noviembre	8	Fundación Cares – Los Mártires	23
	12	CIOM – Fontibón	1
	14	La Mariposa – Santa Fé	22
Diciembre	11	Alameda – Santa Fé	35
<b>25 ferias alcanzadas, con un total de 394 personas participantes</b>			<b>394</b>

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2024 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019 y la Estrategia Casa de Todas.

Ahora bien, a partir de la Estrategia Casa de Todas, se realizaron jornadas específicas en el espacio físico con el que cuenta la SDMujer. Estas jornadas alcanzaron el desarrollo de diez encuentros, los cuales impactaron a 248 mujeres que realizan ASP en Bogotá.

A continuación, se dan a conocer las socializaciones realizadas en la vigencia 2024. Frente a este tema, es importante indicar que para la vigencia 2024 se tuvo un cambio en el punto de atención de Casa de Todas, pasando de la localidad de Los Mártires y Teusaquillo.

Tabla 30. Jornadas de socialización y oferta de servicios para mujeres que realizan ASP en las instalaciones de Casa de Todas

Mes	Día	Lugar Localidad	Total Asistentes
Marzo	6	Casa de Todas - Los Mártires	30
Abril	10		25
Mayo	15		9
Junio	6		23
Julio	18		61

**130** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

Agosto	15	Casa de Todas - Teusaquillo	16
Septiembre	19		32
Octubre	23		19
Noviembre	21		13
Diciembre	12		20
<b>10 ferias alcanzadas, con un total de 248 personas participantes</b>			<b>248</b>

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2024 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019 y la Estrategia Casa de Todas.

Tabla 31. Jornadas de socialización de la PPASP para el fortalecimiento a equipos técnicos de entidades distritales y equipos territoriales que implementan productos de política

Fecha	Equipo Institucional	Participantes
Marzo 24 de 2024	Mesa Interinstitucional LGBTI extraordinaria Santa Fe	6
Marzo 29 de 2024	Consejo Local de Seguridad Tunjuelito	10
Mayo 09 de 2024	UAT Barrios Unidos	30
Mayo 21 de 2024	Equipo DDDP SDMujer	36
Mayo 25 de 2024	Comité DDHH Tunjuelito	8
Junio 19 de 2024	Red Distrital VIH	90
Junio 20 de 2024	Comité Lucha Contra la Trata	40
Junio 20 de 2024.	Mesa de Prevención CLCTP	45
Agosto 28 de 2024	Mesa Consejo Consultivo de Mujeres	23
Septiembre 06 de 2024	Estrategia Autonomía Económica SDMujer	15
Septiembre 30 de 2024	Equipos de atención LGBTIQ+ Secretaría de Integración Social	21
Octubre 08 de 2024	Equipo psicosocial de Secretaría de Integración Social	24
Noviembre 26 de 2024	Comité Lucha Contra la Trata	22
Diciembre 10 de 2024	Equipos Poblaciones Secretaría de Integración Social	18
<b>Se realizaron 13 jornadas con la participación de 348 personas</b>		<b>370</b>

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2024 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019

## MESAS DE ACOMPAÑAMIENTO TÉCNICO A LA IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO A LA PPASP

Durante el año 2024 la Dirección de Derechos y Diseño de Política -DDDP realizó un total de 89 mesas de trabajo con entidades responsables y corresponsables de productos en la vigencia 2024. Estos encuentros estuvieron encaminados a acompañar y potencializar acciones

**131** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

trazadas para el cumplimiento del plan de acción de esta política pública, así como generar un espacio de articulación interinstitucional, encaminado a poner a disposición los bienes y servicios de las entidades Distritales, en favor de las personas que realizan ASP. Algunos encuentros se focalizaron de manera poblacional y/o territorial.

En cumplimiento de lo anterior, durante el 2024 se realizaron las siguientes acciones:

- Mesas técnicas con equipos interinstitucionales para fomentar acciones territoriales y visibilización de los bienes y servicios dispuestos para las personas que realizan ASP y el personal logístico y administrativo de los establecimientos, siendo este último un actor importante, frente a los entornos de las ASP sus dinámicas y situaciones de vulneración.
- Seguimiento al avance de implementación del plan de acción de la PPASP, conforme a lineamientos emitidos por la Secretaría Distrital de Planeación, brindando retroalimentación al 100% del reporte de manera semestral.
- Para la vigencia 2024 se realizaron diferentes mesas de trabajo enfocadas en brindar asistencia técnica a los sectores para la resolución de inquietudes y la cualificación de los reportes.
- Acompañamiento técnico por medio de la revisión de solicitudes de ajustes de productos del Plan de Acción de la PPASP.
- Articulación interinstitucional por medio de la participación en la mesa ZESAI - Mesa Interinstitucional para el manejo y control de servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito capital, a cargo de la Secretaría de Gobierno, este escenario promueve acciones territoriales que se materializan a través del componente social y cultural.

Tabla 32. Reuniones de acompañamiento técnico a la implementación y seguimiento a avances sectoriales. Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Año 2024

Nº	Entidad o Sector	Fecha
1	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI: Revisión y proyección Plan de Trabajo 2024.	21 de febrero de 2024
2	Sector Mujeres: Realizar articulación entre los equipos de la DDDP para dar revisión a los productos en responsabilidad y corresponsabilidad en las distintas políticas públicas a cargo.	21 de febrero de 2024
3	Sector Mujeres: revisión producto: 4.2.9 Sistematización de las dinámicas de las actividades sexuales pagadas en los recorridos a establecimientos de contacto y servicios de ASP.	27 de febrero de 2024
4	Sector Mujeres: Estrategia Sello en Igualdad. Formulación de preguntas diagnósticas en la lista de comprobación, sobre la presencia de las Actividades Sexuales Pagadas en las localidades de Bogotá para la tercera fase de implementación del mecanismo "En Igualdad.	04 de marzo de 2024

5	Sector Mujeres: Presentación de la política pública de ASP para revisar los productos vigentes para la realización de mesas sectoriales y acompañamiento técnico.	11 de marzo de 2024
6	Sector Cultura: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	18 de marzo de 2024
7	Sector Movilidad: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	18 de marzo de 2024
8	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	19 de marzo de 2024
9	Sector Jurídica: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	20 de marzo de 2024
10	Sector Seguridad: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	20 de marzo de 2024
11	Sector Mujeres: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	02 de abril de 2024
12	Sector Desarrollo Económico: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	04 de abril de 2024
13	Sector Gestión Pública: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	04 de abril de 2024
14	Sector Gobierno: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	08 de abril de 2024
15	Sector Ambiente: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	12 de abril de 2024
16	Sector Planeación: revisión de los tipos de evaluación de las políticas públicas, cadena de valor, plan de acción.	15 de abril de 2024
17	Mesa Interinstitucional ZESAI espacio ampliado.	15 de abril de 2024
18	Sector Hábitat: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	18 de abril de 2024
19	Sector Integración Social: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	18 de abril de 2024
20	Mesa Interinstitucional - Consejo Local de Seguridad Mártires	20 de abril de 2024
21	Sector Salud: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	22 de abril de 2024
22	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	23 de abril de 2024
23	Sector Planeación: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	25 de abril de 2024
24	Sector Integración Social: revisión de articulación y acciones en el marco de la PPASP, en favor de personas LGBTI que realizan ASP, de acuerdo a citación del consejo local de seguridad de la localidad de Tunjuelito.	29 de abril de 2024
25	Sector Desarrollo Económico: fijar acciones de articulación para el logro de los productos de la PPASP a cargo del sector.	06 de mayo de 2024
26	Sector Gobierno: Articular acciones en el marco de la Mesa ZESAI y la PPASP con la Secretaría Distrital de Gobierno.	07 de mayo de 2024

**133** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

27	Mesa de Trabajo Interinstitucional Caso Abraham Lincon Tunjuelito PPASP LGBTIQ+: Fijar acciones de atención a situaciones de convivencia a razón de uso del espacio público en la localidad.	10 de mayo de 2024
28	Mesa de Trabajo Transfeminicidios Chapinero PPASP: Revisar situaciones alrededor de los transfeminicidios ocurridos en la localidad y convocado extraordinariamente por el Consejo Local LGBTIQ+ de Chapinero.	14 de mayo de 2024
29	Mesa de Trabajo Metodología Lucha de Trata PPASP: revisar estrategia de socialización de la PPASP en el comité, para promover acciones en materia de derechos fundamentales	15 de mayo de 2024
30	Sector Desarrollo Económico: seguimiento a las estrategias de articulación para el cumplimiento de los compromisos de la PPASP.	16 de mayo de 2024
31	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	21 de mayo de 2024
32	Mesa de Trabajo Interinstitucional - Abraham Lincon Tunjuelito: Espacio de revisión de situaciones de inseguridad y micrográfico que afecta el espacio público, atención a situaciones de transfobia y discriminación de las ASP en espacio público.	25 de mayo de 2024
33	Mesa de Trabajo Metodología Lucha de Trata PPASP: revisar estrategia de socialización de la PPASP en el comité, para promover acciones en materia de derechos fundamentales	27 de mayo de 2024
34	Mesa Interinstitucional Planeación DDHH: revisión de acciones para cumplimiento del acuerdo 079 de 2001 Código de Policía Distrital, jornadas de DDHH, Salud y Desarrollo Personal de las PRASP	28 de mayo de 2024
35	Sector Mujeres: revisar las preguntas entorno a la PPASP para la implementación del Sello En Igualdad con Alcaldías Locales.	29 de mayo de 2024
36	Sector Desarrollo Económico: retroalimentación sobre el proceso de cualificación a las mujeres emprendedoras de Casa de todas, vigencia 2024.	31 de mayo de 2024
37	Sector Educación: Presentar la retroalimentación de reportes trimestrales PPASP sector Educación por parte de la SDMujer al sector, específicamente sobre el producto 1.3.4.	05 de junio de 2024
38	Sector Integración Social: Revisar solicitud de intercambio de información por parte de la Dirección de Análisis y Diseño Estratégico de SDIS con relación a PPASP	05 de junio de 2024
39	Sector Mujeres - Sello Privados: Fortalecer la línea de trabajo con Cotelco "En Igualdad: Sello Distrital de Igualdad de Género" a partir de la inclusión de sensibilización sobre ASP.	11 de junio de 2024
40	Sector Desarrollo Económico: Revisión de acciones a desarrollar con mujeres emprendedoras que participan en la Estrategia Casa de Todas de la SDMujer, producto de la PPASP a cargo del sector Desarrollo Económico.	12 de junio de 2024
41	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	18 de junio de 2024
42	Sector Gobierno: Revisión Modificación del Decreto Distrital 126 de 2007	19 de junio de 2024
43	Sector Planeación: Revisión de resultados a la investigación aplicada por el Observatorio de la Secretaría Distrital de Planeación, actuación	24 de junio de 2024

**134** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

	que corresponde a producto trazado en la PPASP a cargo de dicho sector.	
44	Sector Gobierno - Jornadas Territoriales: revisión de acciones para cumplimiento del acuerdo 079 de 2001 Código de Policía Distrital, jornadas de DDHH, Salud y Desarrollo Personal de las PRASP	05 de julio de 2024
45	Sector Integración Social: Revisión de articulación entre la Secretaría de Integración Social dirección poblacional y la subsecretaría de Cuidado y Políticas de Igualdad.	09 de julio de 2024
46	Mesa Interinstitucional Consejo Local de Seguridad Mártires	12 de julio de 2024
47	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	16 de julio de 2024
48	Sector Salud: Realizar sugerencias sobre los ajustes solicitados por el sector Salud a los productos de la Política Pública de ASP.	17 de julio de 2024
49	Mesa Interinstitucional Extraordinaria ZESAI	18 de julio de 2024
50	Sector Mujeres: Articulación entre la Dirección de Diseño de Políticas y Estrategia de Empoderamiento Económico, en favor de las PRASP.	24 de julio de 2024
51	Sector Mujeres: Revisar y proyectar una ruta de trabajo para el seguimiento a la Política Públicas de Actividades Sexuales Pagadas	29 de julio de 2024
52	Sector Mujeres: Revisión estratégica al seguimiento de la PPASP.	26 de agosto de 2024
53	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	20 de agosto de 2024
54	Mesa Interinstitucional con Ministerio del Trabajo: Articulación para recaudar insumos en pro de la construcción del instrumento jurídico del trabajo sexual por parte del Ministerio del Trabajo	10 de septiembre de 2024
55	Sector Mujeres – Estrategia Autonómica Económica: Definir y articular acciones estratégicas a desarrollar en el marco de la Estrategia para la Autonomía Económica para las Mujeres de la Sub de Cuidado y Política de Igualdad en conjunto con la Estrategia Casa de Todas de la DED y en cumplimiento de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.	11 de septiembre de 2024
56	Sector Planeación: Revisión Reporte de seguimiento corte S1 2024 Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas	12 de septiembre de 2024
57	Sector Seguridad: Revisar posibles estrategias de articulación entre Secretaría de Seguridad y SDMujer para cubrir procesos de formación a personal de Policía Metropolitana de Bogotá.	18 de septiembre de 2024
58	Mesa Interinstitucional Consejo Local de Seguridad Mártires	20 de septiembre de 2024
59	Sector Mujeres: Revisión solicitudes de ajuste productos Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas de los sectores Desarrollo Económico e Integración Social.	24 de septiembre de 2024
60	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	24 de septiembre de 2024
61	Mesa Interinstitucional ZESAI	30 de septiembre de 2024
62	Sector Salud: Definir y articular acciones estratégicas a desarrollar en el marco de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas en clave de la investigación a desarrollar en 2025 de parte del sector Salud.	01 de octubre de 2024
63	Sector Planeación: Reunión con la SDP para revisión de productos de PPMyEG y PPASP con requerimiento de ajustes.	01 de octubre de 2024

**135** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024

64	Sector Integración Social: Realizar una mesa de trabajo entre la Secretaría Distrital de la Mujer y la Secretaría Distrital de Integración Social con el propósito de revisar la solicitud de ajustes de Plan de Acción de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.	02 de octubre de 2024
65	Sector Mujeres: Revisión de los ajustes a los productos 1.1.2 y 1.1.3 de la PPASP a cargo de Desarrollo Económico.	03 de octubre de 2024
66	Mesa Interinstitucional Estrategia de Género de la DIAN: Identificar las acciones lideradas por la Subdirección de Impulso a la Formalización de la DIAN y posibles articulaciones con las Políticas Públicas lideradas por la SDMujer (PPASP-2023G)	03 de octubre de 2024
67	Sector Mujeres: Revisión interna a solicitud de ajuste a los productos de la PPASP a cargo de Desarrollo Económico.	04 de octubre de 2024
68	Sector Desarrollo Económico: Revisión en conjunto con el sector, a solicitud de ajuste a los productos de la PPASP a cargo de Desarrollo Económico	07 de octubre de 2024
69	Mesa Interinstitucional ZESAI	09 de octubre de 2024
70	Sector Planeación: Definir y articular las acciones estratégicas a desarrollar en el marco de la evaluación intermedia de la PPASP, de acuerdo con el CONPES D.C N°11 de 2019 - Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas	10 de octubre de 2024
71	Sector Mujeres – Estrategia Cuidado Menstrual	11 de octubre de 2024
72	Mesa de Trabajo Interinstitucional - Abraham Lincon Tunjuelito y Rafael Uribe: Abordar situación de discriminación en frontera entre localidades RUU y Tunjuelito hacia mujeres trans que realizan ASP en espacio público.	15 de octubre de 2024
73	Sector Gobierno: Articular acciones en el marco de la PPASP con secretaría de Gobierno con el fin de fortalecer la implementación de compromisos a productos del plan de acción.	16 de octubre de 2024
74	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	22 de octubre de 2024
75	Mesa de Trabajo Interinstitucional - Abraham Lincon Tunjuelito y Rafael Uribe: Revisar las acciones implementadas en el sector por parte de cada una de las instituciones.	23 de octubre de 2024
76	Sector Planeación: Revisión de solicitud de ajustes de productos del plan de acción de la PPASP, inquietudes y alcances de parte de la Secretaría Distrital de Planeación.	06 de noviembre de 2024
77	Sector Gobierno: Revisar reporte del primer semestre del producto 2.1.7 PPASP a cargo de la Secretaría Distrital de Gobierno.	07 de noviembre de 2024
78	Mesa de Trabajo Interinstitucional - Abraham Lincon Tunjuelito y Rafael Uribe: seguimiento a plan de trabajo interlocal.	08 de noviembre de 2024
79	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	19 de noviembre de 2024
80	Sector Mujeres: Articulación propuesta derecho a la educación y al trabajo con Actividades Sexuales Pagadas	22 de noviembre de 2024
81	Mesa Interinstitucional ZESAI	28 de noviembre de 2024
82	Mesa Interinstitucional Consejo Local de Seguridad Mártires	29 de noviembre de 2024

83	Sector Desarrollo Económico: brindar recomendaciones técnicas al sector, respecto al enfoque de género, diferencial – poblacional de las PRASP.	09 de diciembre de 2024
84	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	11 de diciembre de 2024
85	Mesa Interinstitucional Ministerio de Igualdad: Llevar a cabo mesa de trabajo SDMujer y Ministerios de la Igualdad, Dir Actividades Sexuales Pagadas	12 de diciembre de 2024
86	Sector Mujeres: Realizar seguimiento y balance del TPIEG, Seguimiento a las Políticas PPMyEG, PPASP, SELLO y Otras Políticas.	16 de diciembre de 2024
87	Mesa Interinstitucional Extraordinaria ZESAI	16 de diciembre de 2024
88	Mesa Interinstitucional ZESAI	23 de diciembre de 2024
89	Personería y alcaldía de Tunjuelito: Llevar a cabo mesa de trabajo SDMujer, Personería y Alcaldía Local de Tunjuelito, respecto a situación de presunto caso de abuso de autoridad en contexto de Actividades Sexuales Pagadas.	26 de diciembre de 2024

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2024 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019.

**137** Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.  
Vigencia 2024



## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Durante la vigencia 2024, la implementación de la PPASP, orientada a transformar las condiciones de vida de las PRASP, registró avances relevantes, especialmente en sectores como Educación, Cultura, Gestión Pública y Salud. De los 65 productos con meta para 2024:

- 55 productos (85%) alcanzaron un cumplimiento superior al 76%.
- 1 producto (1%) alcanzaron un cumplimiento entre el 51% y 75%
- 9 productos (14%) registraron cumplimiento por debajo del 50%.

Estos resultados evidencian un compromiso progresivo de varios sectores y una mejora en la capacidad de ejecución de los productos trazados en el Plan de Acción 2020–2029 de la PPASP. Las entidades que han mostrado mayores niveles de ejecución y articulación son aquellas que han logrado abordar acciones enfocadas tanto a los derechos como las condiciones estructurales que afectan a esta población.

Se realizaron acciones más allá de su cumplimiento técnico, lo cual ha permitido promover y generar cambios institucionales y culturales significativos en el Distrito. Al visibilizar los contextos, vivencias, problemáticas y trayectorias de mujeres cisgénero, trans, migrantes, adultas mayores o víctimas del conflicto armado que ejercen ASP, se desafían prejuicios profundamente arraigados en la sociedad. Al hacerlo, se fortalece la noción de que todas las personas, sin importar su ocupación, tienen derecho al respeto, al reconocimiento y a una vida libre de violencias.

En materia de salud, las acciones desplegadas por el sector aportaron a la garantía del derecho a una vida digna y al acceso efectivo a servicios con enfoque diferencial. La realización

de tamizajes para infecciones de transmisión sexual, la entrega masiva de preservativos y la orientación en rutas de atención, no solo previenen afectaciones a la salud, sino que reconocen el cuerpo de las personas que realizan ASP como un territorio legítimo de derechos, cuidado y autonomía. Estas acciones también permitieron romper barreras institucionales y generar confianza en servicios de salud que históricamente han ejercido prácticas discriminatorias hacia esta población, especialmente hacia mujeres trans y personas con corporalidades no normativas.

El arte, la memoria y la cultura no solo fueron canales que permitieron expresar las distintas variables de los distintos contextos y dinámicas alrededor de las personas que realizan ASP, sino instrumentos de transformación social y política. Los proyectos liderados por colectivas como Queensmig y Balú permitieron que las personas que realizan ASP no solo fueran representadas, sino que hablaran por sí mismas desde sus propias experiencias. Esto contribuyó a desnaturalizar la discriminación y a disputar espacios simbólicos tradicionalmente vedados para ellas, como museos y escenarios institucionales. La circulación de estos contenidos en redes sociales y medios comunitarios amplió el alcance del mensaje, promoviendo una mirada más empática, diversa y respetuosa en los imaginarios ciudadanos sobre las ASP.

El fortalecimiento de capacidades financieras y sociales contribuyó a ampliar la autonomía económica y reducir condiciones de dependencia o explotación, una de las principales vulneraciones que enfrentan las personas que realizan ASP. A través de procesos de formación en ahorro, finanzas personales y proyectos productivos, las mujeres lograron herramientas prácticas, fortalecimiento de su autoestima, proyección a futuro y trabajo personal, respecto a su relación con el dinero desde un lugar de dignidad y agencia.

Igualmente, las acciones de participación y diálogo territorial consolidaron el principio de incidencia desde la experiencia. Al generar espacios donde las personas que realizan ASP pudieron dialogar con entidades, construir agendas colectivas y participar en espacios de concertación y/o decisiones, reafirmando que la política pública no se hace para ellas, sino con ellas. Esto fortalece el tejido organizativo y permite diseñar respuestas más pertinentes, sensibles y sostenibles a largo plazo.

Pese a ello, aún persisten retos importantes. Nueve productos reportaron cumplimiento inferior al 50%, destacando la urgencia de avanzar en estudios técnicos sobre salud integral, caracterización de la población y la promoción de espacios que permitan la articulación con organizaciones y grupos poblacionales que realizan ASP. Asimismo, la necesidad de fortalecer la articulación interinstitucional y procesos territoriales que permitan generar una oferta pública incidente y robusta que brinde bienes y servicios adecuados a las condiciones y dificultades de esta población.

Igualmente, mejorar la calidad del reporte intersectorial continúa siendo una limitante para conocer el alcance de la política. Aunque varias entidades han logrado avances significativos en el cumplimiento de sus productos, aún se identifican dificultades técnicas y operativas que afectan la trazabilidad y claridad de las acciones desarrolladas. En muchos casos, los reportes se centran en la ejecución de actividades sin detallar cómo estas responden al enfoque de género, diferencial y de derechos humanos que orienta la política.

Asimismo, algunas entidades continúan reportando productos sin reflejar las transformaciones reales que se derivan de las acciones realizadas y cómo estas están aportando efectivamente a las condiciones de vida de las personas que ejercen ASP. Esta situación limita el análisis integral de los avances, impide generar aprendizajes compartidos entre sectores y dificulta la lectura del impacto acumulado de la política como estrategia colectiva y transversal.



# GLOSARIO

Este glosario reúne, en orden alfabético, los conceptos esenciales trabajados a lo largo del documento, con sus definiciones técnicas y referencias institucionales.

## A

### Acoso

Conductas no deseadas que generen un ambiente hostil, intimidatorio o humillante para una persona, afectando su dignidad y derechos. Puede manifestarse en el trabajo, el espacio público o el entorno digital (OIT, 2021).

### Acoso sexual

Conductas de connotación sexual no consentidas que generan incomodidad, intimidación o vulneración de derechos. Incluye contacto físico no deseado, insinuaciones sexuales y presión para favores sexuales. (Ley 1257 de 2008, Colombia).

### Actividades Sexuales Pagadas -ASP

Hace referencia a las prácticas mediante las cuales personas ofrecen servicios sexuales a cambio de una retribución económica. La PPASP reconoce a las personas que ejercen estas actividades como sujetas de derechos, promoviendo su protección, no discriminación y acceso a servicios institucionales, rompiendo con los enfoques históricamente higienistas, punitivos o de orden público.

## Autonomías de las mujeres

Capacidad de las mujeres para tomar decisiones sobre sus vidas sin depender de terceros. (ONU Mujeres, 2021). Se clasifica en tres dimensiones:

- Autonomía física: Derecho a decidir sobre su cuerpo y sexualidad sin violencia ni coerción.
- Autonomía económica: Acceso a recursos y oportunidades laborales en condiciones de igualdad.
- Autonomía en la toma de decisiones: Participación plena en la vida política, social y comunitaria.

## B

### Brechas de género

Diferencias en condiciones, oportunidades y acceso a derechos entre hombres y mujeres, producto de desigualdades históricas (CEPAL, 2021).

## C

### Casa de Todas

Estrategia distrital de atención integral a mujeres que ejercen ASP. Funciona como un espacio de acogida, formación, articulación con sectores y fortalecimiento de capacidades.

### Caracterización

Proceso mediante el cual se recoge información sociodemográfica, de trayectorias de vida, necesidades y acceso a derechos de las personas que ejercen ASP. Es un insumo esencial para diseñar políticas diferenciales y responder de forma pertinente a esta población.

## D

### Desigualdad

Condición estructural que afecta de manera diferenciada a las personas que ejercen ASP, y que se expresa en múltiples ámbitos: acceso desigual a servicios institucionales,

estigmatización social, precariedad económica, y ausencia de garantías para el ejercicio pleno de derechos. Esta desigualdad no es natural ni individual, sino producto de relaciones históricas de poder, exclusión y violencia, que se intensifican en el caso de mujeres trans, migrantes, adultas mayores y víctimas del conflicto armado.

### Discriminación

Se reconoce como una práctica estructural que restringe el ejercicio de derechos de las personas que realizan ASP, basada en prejuicios morales, estigmas sociales y barreras institucionales. Esta discriminación se manifiesta en diferentes formas: negación o trato diferenciado en servicios de salud, educación o justicia; hostilidad institucional; invisibilización en políticas públicas; y exclusión de espacios de participación ciudadana. La política adopta un enfoque interseccional para identificar cómo esta discriminación se agrava en mujeres trans, migrantes, adultas mayores, personas racializadas o víctimas del conflicto armado.

## E

### Empoderamiento

Es un proceso político y personal mediante el cual las mujeres fortalecen su capacidad de decisión, transforman relaciones desiguales de poder y amplían su libertad para actuar en todos los ámbitos de la vida.

### Enfoque interseccional

Reconoce que las desigualdades se expresan de manera múltiple y simultánea según factores como género, orientación sexual, identidad de género, situación migratoria, etnia, edad, entre otros. La PPASP adopta este enfoque para visibilizar las diversas trayectorias de quienes ejercen ASP.

### Enfoque de derechos humanos de las mujeres

Perspectiva que guía la PPASP y que parte del reconocimiento de las mujeres como titulares de derechos. Supone diseñar e implementar políticas que eliminen barreras estructurales y garanticen acceso real a derechos fundamentales.

### Espacios de respiro

Son intervenciones breves diseñadas para ofrecer momentos de descanso, autocuidado y atención psicosocial a mujeres en situación de vulnerabilidad, como aquellas que ejercen ASP o habitan la calle. Forman parte de las estrategias de fortalecimiento del bienestar emocional.

# M

Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital -Mesa ZESAI

Espacio interinstitucional liderado por la Secretaría de Gobierno, enfocado en el manejo territorial de servicios de alto impacto relacionados con la prostitución. En este escenario se articulan acciones sociales y culturales que promueven garantías de derechos para las personas que ejercen ASP.

# P

## Personas que realizan actividades sexuales pagadas – PRASP

Persona mayor de 18 años, que, en pleno uso de sus capacidades, de manera libre y autónoma, realiza actividades sexuales pagadas.

Según datos del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género-OMEG (2017); el 97% de las Actividades Sexuales Pagadas en Bogotá son realizadas por mujeres, tanto cisgénero como transgénero y el 3% por hombres, aunque cada vez es más visible la población masculina que se dedica a estas.

# R

## Redes de apoyo

Son estructuras de acompañamiento entre pares, organizaciones sociales e instituciones que buscan proteger y empoderar a las personas que realizan ASP. Se fomentan a través de encuentros, talleres y procesos formativos que fortalecen el tejido social y promueven entornos seguros.



## REFERENCIAS

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2024). *Guía para el seguimiento de políticas públicas distritales*. Secretaría Distrital de Planeación.

Banco Mundial. (2021). *Cultura ciudadana y políticas públicas inclusivas*. Washington D.C.: Banco Mundial.

CEPAL. (2018). *La equidad de género y los estereotípos: una mirada desde las políticas públicas*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

CEPAL. (2021). *La autonomía económica de las mujeres en la recuperación sostenible y con igualdad* (Serie Asuntos de Género No. S2000740\_es). Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

CIDH – Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2018). *Violencia y discriminación contra mujeres, niñas y adolescentes*. Organización de los Estados Americanos.

CIDH – Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2019). *Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las mujeres: Avances y desafíos en América Latina y el Caribe*. OEA/Ser.L/V/II.

Consejo Distrital de Política Económica y Social. (2019). *Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas 2020–2029* (CONPES D.C. No. 14). Alcaldía Mayor de Bogotá.

Congreso de la República de Colombia. (2008). *Ley 1257 de 2008*, por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres. Diario Oficial No. 47.193.

Crenshaw, K. (1989). Demarginalizing the intersection of race and sex: A Black feminist critique of antidiscrimination doctrine, feminist theory and antiracist politics. *University of Chicago Legal Forum*, 1989(1), Article 8.

ONU Medio Ambiente. (2022). *Género y medio ambiente: Guía para incorporar el enfoque de género en la acción climática*. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

ONU Mujeres. (2021). *Conceptos básicos para la incorporación del enfoque de género en políticas públicas*. Nueva York: ONU Mujeres.

OMS – Organización Mundial de la Salud. (2021). *Comprendiendo y abordando la violencia contra las mujeres*. Ginebra: Organización Mundial de la Salud.

OMS – Organización Mundial de la Salud. (2022). *Clasificación sobre sexo, salud sexual y reproductiva*. Ginebra: OMS.

OIT – Organización Internacional del Trabajo. (2021). *Violencia y acoso en el mundo del trabajo: Marco conceptual y definiciones*. Ginebra: OIT.

Principios de Yogyakarta. (2007). *Principios sobre la aplicación de la legislación internacional de derechos humanos en relación con la orientación sexual y la identidad de género*. Consejo Internacional para la Rehabilitación de Víctimas de la Tortura.

[facebook.com/secredistmujer/](https://facebook.com/secredistmujer/)  
@secredistmujer



[x.com/secredistmujer/](https://x.com/secredistmujer/)  
@secredistmujer



[instagram.com/secredistmujer/](https://instagram.com/secredistmujer/)  
@secredistmujer

