

2310470

Bogotá D.C.

Doctora

NATASHA AVENDAÑO GARCÍA

SUPERINTENDENTE

SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

Dirección Electrónica: sspd@superservicios.gov.co

BOGOTÁ, D.C. -

Asunto: Traslado de la entidad. ID: 46713

Referenciado: 1-2023-4900

Respetada Doctora Natasha:

La Dirección Distrital de Inspección, Vigilancia y Control de la Secretaría Jurídica Distrital, recibió el radicado del asunto, mediante el cual, la **ASOCIACION DE RECICLADORES PUERTA DE ORO BOGOTA**, remitió una solicitud de certificado de inspección, vigilancia y control.

Al revisar los estatutos y el certificado de existencia y representación legal, se observa que el objeto social de la entidad es: "(...) la prestación del servicio público de aseo y sus componentes de barrido, recolección, transporte, aprovechamiento, mantenimiento de zonas verdes (...)".

Así las cosas, esta Dirección se encuentra desprovista de facultades para ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control de la Asociación previamente mencionada, teniendo en cuenta que dicha atribución solo recae sobre las entidades sin ánimo de lucro que no se encuentren a cargo de otra entidad y que no posean legislación especial, de conformidad con lo dispuesto en las siguientes disposiciones normativas:

- El artículo 28 del Decreto Distrital 848 de 2019 dispone: ***"Asignación de funciones a la Secretaría Jurídica Distrital en materia de inspección, vigilancia y control. Asignase a la Secretaría Jurídica Distrital el ejercicio de las funciones de inspección, vigilancia y control de las ESAL que no se encuentren a cargo de otra entidad y que no posean legislación especial"***.
- El artículo 15 de la Ley 142 de 1994 dispone: "Personas que prestan servicios públicos:
(...)"

Página número 1 de 4

Documento Electrónico: 0130a785-3ee9-43e9-be4e-e8c8355473c9

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02



15.2. Las personas naturales o jurídicas que produzcan para ellas mismas, o como consecuencia o complemento de su actividad principal, los bienes y servicios propios del objeto de las empresas de servicios públicos.

(...)"

El artículo 75 ibídem dispone:

"ARTÍCULO 75. Funciones presidenciales de la Superintendencia de servicios públicos. El Presidente de la República ejercerá el control, la inspección y vigilancia de las entidades que presten los servicios públicos domiciliarios, y los demás servicios públicos a los que se aplica esta Ley, por medio de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y, en especial, del Superintendente y sus delegados".

El artículo 79 de la misma disposición normativa establece:

"ARTÍCULO 79. Funciones de la Superintendencia de Servicios Públicos. Las personas prestadoras de servicios públicos y aquellas que, en general, realicen actividades que las haga sujeto de aplicación de la presente Ley, estarán sujetos al control y vigilancia de la Superintendencia (...)

- El artículo 2.3.2.1.1. del Decreto 1077 de 2015, modificado por el artículo 2 del Decreto 596 de 2016 adoptó las siguientes definiciones:

"(...)

6. **Aprovechamiento.** Actividad complementaria del servicio público de aseo que comprende la recolección de residuos aprovechables, el transporte selectivo hasta la estación de clasificación y aprovechamiento o hasta la planta de aprovechamiento, así como su clasificación y pesaje por parte de la persona prestadora.

(...)

36. **Reciclador de oficio:** Persona natural que realiza de manera habitual las actividades de recuperación, recolección, transporte, o clasificación de residuos sólidos para su posterior reincorporación en el ciclo económico productivo como materia prima; que deriva el sustento propio y familiar de esta actividad".

37. **Recolección y transporte de residuos aprovechables.** Son las actividades que realiza la persona prestadora del servicio público de aseo consistente en recoger y transportar los residuos aprovechables hasta las estaciones de clasificación y aprovechamiento."

- El artículo 2.3.2.2.8.78 de la misma disposición normativa establece: **"Recolección y transporte de residuos para aprovechamiento como actividad complementaria del**

servicio público de aseo. Son el conjunto de actividades complementarias de aseo realizada por la persona prestadora del servicio público, dirigidas a efectuar la recolección de los residuos sólidos de manera separada para su transporte hasta las estaciones de clasificación y aprovechamiento o a las plantas de aprovechamiento”.

- El artículo 2.3.2.5.5.4. del Decreto 1077 de 2015, establece: “**Vigilancia y control.** La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), en ejercicio de sus funciones de inspección, vigilancia y control, adelantará las medidas a que haya lugar, con el fin de que los prestadores de recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables den cumplimiento a las obligaciones previstas en el presente capítulo para garantizar el esquema operativo de la prestación de la actividad de aprovechamiento”.

En concordancia con lo antes expresado la **Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios** mediante concepto No. **SSPD-OJ-2023-040**, proferido el 31 de enero de 2023, expreso:

“Al respecto es importante precisar que, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, al dirimir un conflicto de competencias negativo entre la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y la Superintendencia de la Economía Solidaria, determinó que el ejercicio de supervisión sobre las organizaciones autorizadas prestadoras de servicios públicos domiciliarios, recaía de forma exclusiva en cabeza de la Superservicios debido a su especialidad, lo que significa que, le corresponde ejercer sus funciones de inspección, vigilancia y control sobre los aspectos objetivos y subjetivos de tales prestadores, independientemente de la forma asociativa que éstos hayan adoptado.

En efecto, en dicho pronunciamiento el alto tribunal señaló a la Superservicios como la autoridad administrativa competente para ejercer las funciones presidenciales aludidas de forma integral, sobre las Entidades sin Ánimo de Lucro prestadoras de servicios públicos domiciliarios. En línea con lo anterior, es preciso traer a colación lo previsto en el Decreto 1359 de 1998 el cual dispone lo siguiente:

Artículo 1°. De la competencia en el control y vigilancia. A más tardar el 27 de julio de 1998 la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios asumirá el Control y Vigilancia del objeto social y de la actividad cooperativa de las instituciones (sic) de economía solidaria que desarrollan en forma principal o especializada la prestación de servicios públicos domiciliarios.

Parágrafo 1°. Para el desarrollo de la atribución contenida en el presente artículo la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios tendrá las mismas facultades con que cuenta el Departamento Administrativo Nacional de Cooperativas o la entidad que lo reemplace con respecto a las entidades que están sometidas a su inspección, control y vigilancia. (...)”

(...)

“De esta forma es claro que, las organizaciones autorizadas que se han constituido con el objeto de prestar servicios públicos domiciliarios, catalogadas igualmente como Entidades sin Ánimo de Lucro – ESAL, tales como corporaciones, fundaciones y asociaciones, deben atender para su conformación, la normativa que las regula, mientras que el desarrollo de su objeto social relacionado con la prestación de los servicios públicos domiciliarios, deberá atender las disposiciones legales, reglamentarias y regulatorias que conforman el régimen de estos servicios.

De igual forma, por el hecho de haberse constituido como tales, y de prestar servicios públicos domiciliarios o sus actividades complementarias, serán sujetos de la inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.”

De la lectura de las normas previamente citadas, se observa que la **ASOCIACION DE RECICLADORES PUERTA DE ORO BOGOTA** no tiene fines de tipo social, por cuanto realiza la actividad complementaria del servicio público de aseo “aprovechamiento”, lo que quiere decir que es sujeto de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

Este traslado se realiza de conformidad con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015, para su conocimiento y trámite pertinente.

En el siguiente enlace pueden encontrar el expediente de la entidad:

https://drive.google.com/drive/folders/1DDsE3m6hbUc8dEzTZqdNwKXjsRXXwEqQ?usp=share_link

Atentamente,

CAROLINA MEDINA MURILLO

DIRECTORA DISTRITAL DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL (E)

Copia:

ASOCIACION DE RECICLADORES PUERTA DE ORO BOGOTA - ELFA NELLY VARGAS QUINTERO - recicladorespuertadeoro@hotmail.com

ASOCIACION DE RECICLADORES PUERTA DE ORO BOGOTA - GUSTAVO ARIZA - gustavo.ariza@cundinamarca.gov.co

Anexos Electrónicos: 0

Proyectó: CAMILA ANDREA PAEZ GARCIA-DIRECCION DISTRITAL DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL

Revisó: CAMILA ANDREA PAEZ GARCIA-DIRECCION DISTRITAL DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL |

Aprobó: CAROLINA MEDINA MURILLO-DIRECCION DISTRITAL DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL

Página número 4 de 4

Documento Electrónico: 0130a785-3ee9-43e9-be4e-e8c8355473c9

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02

